



## **Críteris sobre la dotació i el repartiment del Fons de Cooperació Local de Catalunya, any 2012**

## 1. Antecedents

Al llarg del període 2003-2010 el Fons de cooperació local de Catalunya ha conegut un increment de la seva dotació del **148,34%**. O el que és el mateix: que de la xifra inicial de 62.967.576,00 euros de l'any 2003 es va passar l'any 2010 a una dotació de 156.372.695,09 euros.

En tots aquests anys l'increment ha estat molt superior al de l'increment de l'IPC. En concret, **els augments van ser del 12,91%, 29,95%, 24,75%, 12,87%, 13,24%, 3,05% i 3% anuals**. Tanmateix, com es pot observar, en els dos darrers anys els increments, tot i continuant amb la tendència positiva, han estat molt inferiors als anteriors, fruit del context de crisi econòmica i de recessió dels ingressos pressupostaris.

Aquesta situació s'agreuja a partir de l'anualitat 2011 en què per primera vegada l'escenari de crisi econòmica i de necessitat de contenció de la despesa no permet dur a terme, com en els darrers exercicis, una política expansiva destinada a aconseguir un millor finançament de les hisendes locals. És més, tot i la necessitat que la prestació de serveis públics no perdi qualitat, la necessitat de reducció del dèficit públic va comportar que es proposés, d'acord amb les directrius de l'Ordre ECO/10/2011, de 2 de febrer, per la qual es dicten les normes per elaborar els pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2011, una reducció global de l'import de l'FCLC corresponent a l'anualitat 2011 d'un 10,97%, passant de 156,4 milions d'euros a 139,4 milions d'euros, en concret, a la xifra de 139.414.405,16 euros, que es desglossa en les dotacions següents:

	2011	2011/2010
<b>TOTAL FCLC</b>	139.414.405,16	-10,84%
<b>A) FCLC Municipis</b>	104.342.050,34	-11,46%
<b>B) FCLC Consells comarcals</b>	34.730.258,62	-9,00%
<b>C) FCLC EMD</b>	342.096,20	-4,50%

## 2. El Fons de Cooperació Local de Catalunya per al 2012

En aquest exercici les perspectives de manteniment de la crisi econòmica i la necessària reducció del dèficit han fet més necessària que mai la reducció de la despesa pública i han fet que, com ja es va esdevenir durant l'exercici anterior, no sigui possible una política expansiva destinada a aconseguir un millor finançament de les hisendes locals. És més, tot i la necessitat que la prestació de serveis públics no perdi qualitat, la necessitat de reducció del dèficit públic comporta que es proposi, d'acord amb les directrius de l'Ordre ECO/95/2011, de 25 de maig, per la qual es dicten les normes per elaborar els pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2012, una reducció de l'import global per a l'FCLC 2012 del 6,68% respecte de l'anualitat 2011, és a dir, passar de 139,4 a 130,1 milions d'euros. Aquesta variació mitjana global, conforme al que es disposa en la Llei 1/2012, del 22 de febrer, de pressupostos de la Generalitat per al 2012, es desglossa en les variacions per tram següents:

	2012	2012/2011
<b>TOTAL FCLC</b>	<b>130.096.933,24</b>	<b>-6,68%</b>
<b>A) FCLC Municipis</b>	<b>96.241.661,34</b>	<b>-7,76%</b>
<b>B) FCLC Consells comarcals</b>	<b>33.514.699,57</b>	<b>-3,50%</b>
<b>C) FCLC EMD</b>	<b>340.572,33</b>	<b>-0,45%</b>

Anant encara més al detall d'aquestes variacions, val a dir que la menor minva en les dotacions dels consells comarcals i de les entitats municipals descentralitzades respecte dels municipis té la seva explicació en el fet que, en ambdós casos, l'aportació que per al conjunt de les hisendes d'aquests dos tipus d'ens locals significa el Fons de Cooperació Local és percentualment molt més gran que no pas en el cas dels municipis, que participen, també, d'una dotació en els ingressos estatals. A més, en el cas concret de les emd, es dona la circumstància que se n'han creat dues de noves (Baldomar i la Serra d'Almós) per Decret del president de la Generalitat i de la consellera de Governació i Relacions Institucionals, la qual cosa ha comportat que, en realitat, la variació mitjana real del conjunt d'aquests ens se situï en el -3,50%, és a dir, en el mateix nivell de variació que les comarques.

## 2.1 Dotació i criteris de repartiment

Com abans ha estat dit, els articles 49 i següents de la Llei 1/2012, del 22 de febrer, de pressupostos de la Generalitat per al 2012, destina per al conjunt del Fons de cooperació local una dotació de **139.414.405,16 euros** en concepte de participació dels ens locals en els ingressos de la Generalitat, conforme a la distribució següent:

a) **96.241.661,34 euros**, consignats en la partida GO 03 D/460.0003/711, “Fons de cooperació local de Catalunya. Ajuntaments”, a distribuir entre els municipis.

b) **33.514.699,57 euros**, consignats en la partida GO 03 D/460.0002/711, “Fons de cooperació local de Catalunya. Consells comarcals”, a distribuir entre les comarques.

c) **340.572,33 euros**, consignats en la partida GO 03 D/460.0004/711, “Fons de cooperació local de Catalunya. Entitats municipals descentralitzades”, a distribuir entre les entitats municipals descentralitzades.

## 2.2 Fons de Cooperació Local de Catalunya 2012: municipis

Dins d'aquesta línia específica, la participació dels municipis en els ingressos de la Generalitat finança:

- a) La participació de **lliure disposició**, amb un import de **92.041.661,34 euros**.
- b) La participació per al foment de la **prestació supramunicipal de serveis**, amb un import de **4.200.000 euros**.

### 2.2.1 La participació de lliure disposició

La participació de **lliure disposició**, amb un import de **92.041.661,34 euros**, es distribueix de la manera següent:

- a) Al municipi de **Barcelona, 3.390.270,54 euros**.
- b) A la resta de municipis de Catalunya, **88.651.390,80 euros**, que s'han de distribuir d'acord amb els criteris següents:

Primer. Atenent la **població** com a indicador de despesa, una quantitat per a cada municipi, calculada d'acord amb la fórmula següent:

$$P = 27.303,16 + (H1 \times 27,30) + (H2 \times 10,66) + (H3 \times 8,79) + (H4 \times 4,92) + (H5 \times 1,44)$$

En la qual:

P = participació del municipi

H1 = nombre d'habitants entre 1 i 1.000

H2 = nombre d'habitants entre 1.001 i 5.000

H3 = nombre d'habitants entre 5.001 i 20.000

H4 = nombre d'habitants entre 20.001 i 80.000

H5 = nombre d'habitants pel damunt de 80.000

Segon. Atenent la major despesa associada a la **plurinuclearitat, 5.545.814,48 euros** distribuïts entre els municipis de menys de 50.000 habitants amb nuclis de població diferenciats fora de l'entitat capital de municipi, i de la manera següent: en proporció al nombre de nuclis de població habitats, llevat dels existents a l'entitat capital de municipi, 2.772.907,24 euros, i en proporció a la població en nuclis fora de l'entitat capital de municipi, amb un màxim de 1.000 habitants per nucli, 2.772.907,24 euros.

Tercer. Atenent la major despesa associada a la **capitalitat comarcal**, una quantitat fixa de **1.451.206,50 euros**, dels quals **8.137,25 euros** són per a cada capital i **1.125.716,50 euros** es distribueixen en proporció a la població

comarcal fora de la capital. Terrassa i Sabadell es distribueixen les quantitats corresponents en funció de la població que tenen.

Quart. Atenent la despesa per la **gestió del territori, 2.040.979,10 euros** repartits proporcionalment a la superfície de cada municipi.

### **2.2.2 La dotació per a la prestació supramunicipal de serveis**

La dotació de la participació per a la prestació supramunicipal de serveis, amb un import de **4.200.000 euros**, es distribueix entre els municipis proporcionalment a les quantitats de lliure disposició que resultin d'aplicar els criteris damunt exposats.

Aquesta participació té com a finalitat sufragar les despeses derivades de les activitats o les inversions supramunicipals, i els ajuntaments la poden destinar, totalment o en part, a una o diverses entitats supramunicipals en les quals participin, sempre que aquestes entitats detinguin la consideració d'ens locals i que constin formalment inscrites en el registre d'ens locals de Catalunya del Departament de Governació i Relacions Institucionals.

Tanmateix, per tal de poder rebre la transferència corresponent a aquesta prestació supramunicipal, els ajuntaments han de justificar la destinació de l'import atorgat durant l'anualitat anterior per aquest mateix concepte, mitjançant un certificat de la Intervenció que s'ha d'emplenar i trametre a la direcció General d'Administració Local a través de la plataforma EACAT. Aquest certificat ha d'aportar informació sobre la participació de l'ajuntament en l'ens supramunicipal que correspongui, sobre les actuacions concretes dutes a terme l'anualitat anterior, sobre l'import efectivament satisfet per aquestes actuacions i sobre l'ens o els ens supramunicipals formalment inscrit o inscrits en el registre d'ens locals de Catalunya del Departament de Governació i Relacions Institucionals als quals l'ajuntament ha destinat aquesta participació.

En el cas que l'ajuntament no lliuri aquest certificat o que aquest certificat no compleixi el que estableix l'apartat anterior, la transferència per aquest concepte restarà retinguda fins que es lliuri segons la normativa vigent.

### **2.3 Fons de Cooperació Local de Catalunya 2012: Consells comarcals**

El Fons de cooperació local de Catalunya destinat als consells comarcals diferencia, en primer terme, entre la Vall d'Aran i la resta de comarques. En aquest sentit i d'acord amb el que disposa la Llei 16/1990, del 13 de juliol, sobre el règim especial de la Vall d'Aran, s'estableix un percentatge de participació en els ingressos de la Generalitat a favor de la Vall d'Aran d'un **1,86%** de la partida pressupostària GO 03 D/460.0002/711 del Departament de Governació i Administracions Públiques.

El **98,14%** restant d'aquesta aplicació pressupostària es distribueix entre la resta de les comarques, tenint en compte les dades de població referents al padró d'habitants de l'any 2010, i d'acord amb els criteris següents:

#### **a) Atenent el nombre d'habitants de la comarca:**

Primer. En funció de la **població, agrupada per intervals, 659.247,47 euros** per a les comarques amb població superior a 75.000 habitants o una densitat de població superior a 100 habitants/km<sup>2</sup> i **625.472,47 euros** en els altres casos.

Segon. En funció de la **població comarcal, 2.575.500,76 euros**.

Tercer. En funció de la **població comarcal ponderada per la inversa de la renda comarcal, 2.575.500,76 euros**.

b) Atenent el principi de **solidaritat interterritorial, 1.391.471,72 euros** distribuïts **en proporció directa a la superfície de cada comarca i 620.679,12 euros distribuïts en funció del nombre de municipis de cada comarca**, i ponderant amb el factor 2 els municipis que tenen fins a 500 habitants, amb el factor 1,5 els que tenen entre 501 i 2.000 habitants i amb el factor 1, la resta.

## **2.4 Fons de Cooperació Local de Catalunya 2012: Entitats municipals descentralitzades**

La partida GO 03 D/460.0004/711, “Fons de cooperació local de Catalunya. Entitats municipals descentralitzades”, dotada amb **340.572,33 euros**, es distribueix entre les entitats municipals descentralitzades de Catalunya existents en el moment en què entri en vigor la Llei de pressupostos de la Generalitat per al 2012 de la manera següent:

- a) Una quantitat fixa, d'acord amb els trams de població següents i tenint en compte que les dades de població són les corresponents al padró d'habitants de l'any 2010:

**Primer. 3.037 euros per a cada entitat municipal descentralitzada amb una població de 100 habitants o menys.**

**Segon. 4.978 euros per a cada entitat municipal descentralitzada amb una població d'entre 101 i 500 habitants.**

**Tercer. 7.828 euros per a cada entitat municipal descentralitzada amb una població d'entre 501 i 1.000 habitants.**

**Quart. 10.815 euros per a cada entitat municipal descentralitzada amb una població de més de 1.000 habitants.**

- b) La quantitat restant es distribueix en proporció al nombre d'habitants de cada entitat municipal descentralitzada.



### **3. Tramesa de documentació**

El lliurament de les participacions en el Fons de cooperació local de Catalunya resta condicionat al fet que els ens locals destinataris compleixin adequadament l'obligació de trametre els pressupostos, les liquidacions pressupostàries anuals i els qüestionaris estadístics homogeneïtzats d'aquestes dades al Departament de Governació i Relacions Institucionals, i els comptes anuals a la Sindicatura de Comptes, d'acord amb el que estableix la legislació sectorial.

El lliurament de la participació per a la prestació supramunicipal de serveis als ajuntaments també resta condicionat al fet que els ajuntaments compleixin adequadament l'obligació de trametre, a través de la plataforma EACAT, els certificats de la Intervenció a la Direcció General d'Administració Local, d'acord amb el que ha estat exposat en l'apartat 2.2.2.