



**La participació dels ens locals en els
ingressos de la Generalitat: el
Fons de Cooperació Local de Catalunya**

La participació dels ens locals en els ingressos de la Generalitat: el Fons de Cooperació Local de Catalunya

1. Antecedents:

La Llei 8/1987, de 15 d'abril, municipal i de règim local de Catalunya, estableix, en el seu article 182, que l'import de les participacions consistents en ingressos estatals i de la Generalitat s'havia de destinar a integrar el Fons de Cooperació Local de Catalunya, i que corresponia a la Generalitat, mitjançant la Llei anual de Pressupost, distribuir el Fons, d'acord amb els criteris que legalment s'establissin.¹

Tenint en compte que en la Llei de Pressupostos per al 1988 encara no hi havia cap referència a la distribució del Fons de Cooperació Local, i per tal que els Consells Comarcals poguessin disposar, des del moment de la seva constitució, dels recursos necessaris per a les seves despeses de funcionament i d'implantació, el Consell Executiu de la Generalitat, per acord de 10 de març de 1988, va crear un fons per a subvencions dotat amb 3.005.060,52 d'euros. El conjunt d'aquests 3.005.060,52 euros es varen destinar a despeses de funcionament i a despeses d'inversió, d'acord amb el desglossament següent:

- Despeses de funcionament: 2.073.491,76 euros van ser distribuïts entre les comarques existents i 30.050,61 euros es van reservar per a comarques de nova creació.
- Despeses d'inversió: els 901.518,16 euros restants a justificar es varen destinar a despeses d'inversió (802.351,16 euros distribuïts entre les comarques existents i 99.167,00 euros reservats per a comarques de nova creació).

Els criteris de distribució d'aquest import foren els següents:

Per a despeses de funcionament:

- 42.070,85 € per a cada consell comarcal
- 237.399,78 € proporcionalment al nombre d'habitants de cada comarca, sempre que se superés la xifra de 20.000 habitants.
- 237.399,78 € proporcionalment al nombre de municipis de la comarca, sempre que el nombre d'habitants fos superior a 20.000.

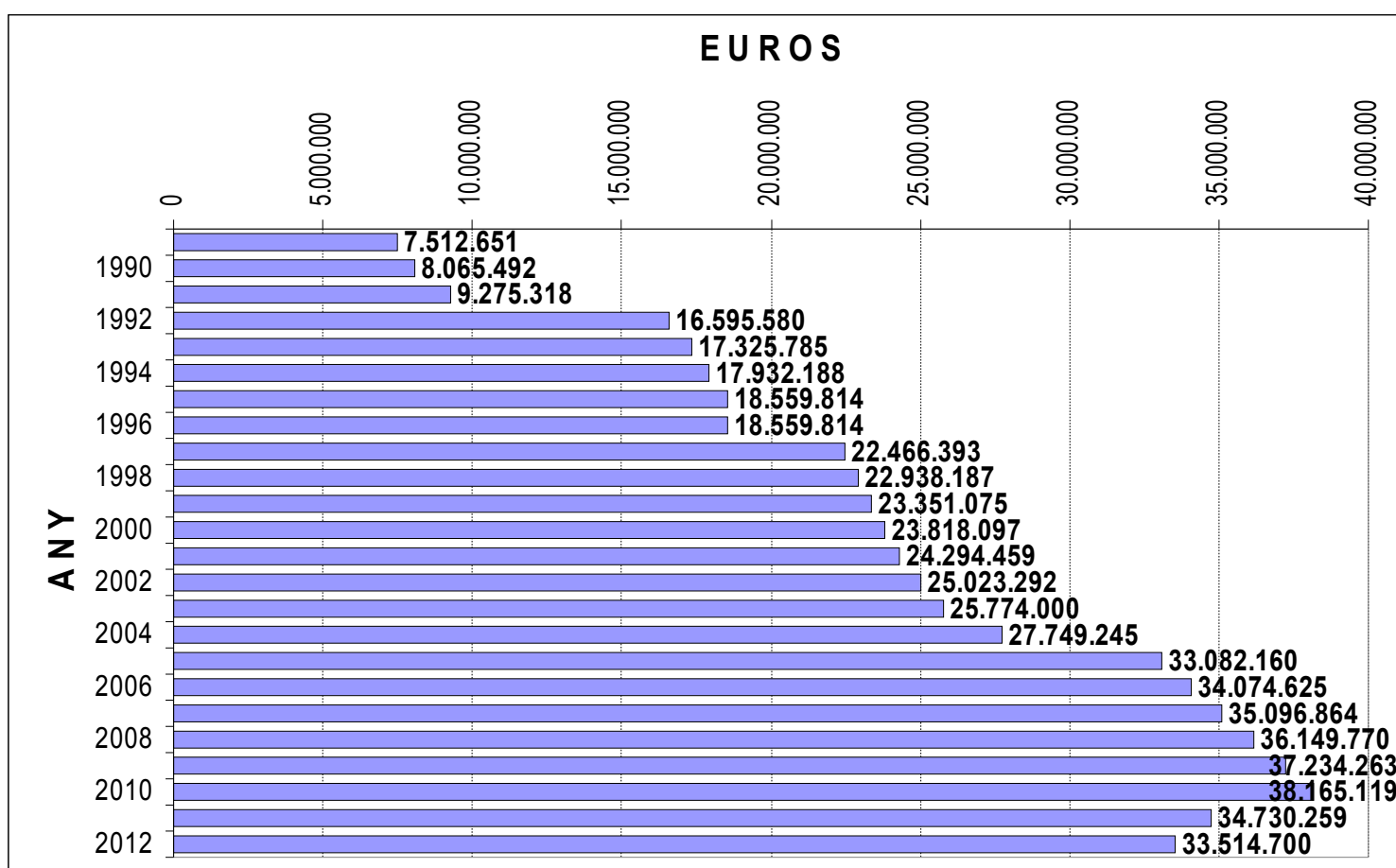
Per a despeses d'inversió:

- 18.030,36 € per a cada comarca de fins a 20.000 habitants.
- 21.035,42 € per a comarques de 20.000 a 100.000 habitants.
- 24.040,48 € per a comarques de més de 100.000 habitants.

¹ Actualment, aquestes previsions s'inclouen a l'article 198 del Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya. Aquest article també estableix que els criteris de distribució del Fons han de tenir en compte les especificitats de l'organització territorial de Catalunya i les modificacions sobre el règim de les competències locals que resultin de la legislació de règim local i de les lleis sectorials.

2. El Fons de Cooperació Local per a comarques:

A partir de l'any 1989, la Llei anual de Pressupostos de la Generalitat estableix l'import que s'ha de distribuir entre les comarques, en concepte de participació en els ingressos de la Generalitat integrats en el Fons de Cooperació Local de Catalunya. En el gràfic següent s'aprecia l'evolució de l'import des de la seva creació fins a l'actualitat. El creixement anual ha estat quasi proporcional a l'IPC, llevat dels increments molt superiors esdevinguts els anys anys 1992, 1997, 2004 i 2005 (en el benentès que en aquest darrer any es compensa la desaparició dels programes sectorials destinats a consells comarcals Xarxa 41 i AJET) i dels dos darrers exercicis pressupostaris, anys 2011 i 2012, en què de resultes de la crisi econòmica i de la davallada dels ingressos, l'import del Fons ha descendit, respectivament, un 9% i un 3,50%.



Els criteris de distribució, així com els imports corresponents a cada comarca en aplicació d'aquests criteris, han estat establerts per Decret des de l'any 1989 al 1998. A més, des de l'any 1990, per a l'establiment dels criteris hi ha hagut un acord previ de la Comissió de Govern Local.

A partir de l'any 1999, els criteris de distribució vénen establerts en la pròpia Llei de Pressupostos, i una Resolució es limita a aplicar-los i concretar els imports que corresponen a cada comarca.

Els criteris que s'han anat aplicant any rere any són els següents:

- Atenent al principi de solidaritat, una quantitat fixa per a cada consell comarcal, variable només d'acord amb els següents nivells de població (atès que els diferents nivells de població impliquen diferent nivell de competències i de serveis assumits):
 - a) Fins a 75.000 habitants
 - b) De més de 75.000 habitants
 - c) De densitat de població de més de 100 habitants per Km²
- Una quantitat repartida en proporció directa a la població.
- Una altra quantitat en proporció directa a la superfície.

A partir de l'any 1.993 es fa una distinció pel que fa al Conselh Generau dera Val d'Aran, tenint en compte la seva especificitat, i se li assigna un 1,86% del total de la dotació del Fons, sense cap més càlcul.

A partir de l'any 1995 una part del Fons es reparteix en funció del nombre de municipis de la comarca, amb un factor de ponderació de 2 per a municipis de fins a 500 habitants i de 1,5 per a municipis de 501 a 2000 habitants (i això de resultes del fet que els municipis petits requereixen més serveis per part del consell comarcal).

A partir de l'any 1997 una altra part del Fons es reparteix, també, en funció de la població de cada comarca ponderada inversament a la renda comarcal per càpita.

Cada any s'han utilitzat per als càlculs les dades oficials publicades per l'Idescat més recents i, en tot cas, les que consten en els corresponents decrets o lleis damunt esmentades. Les dades de població i de renda per càpita utilitzades per als càlculs en cadascun dels exercicis són les que es relacionen a continuació:.

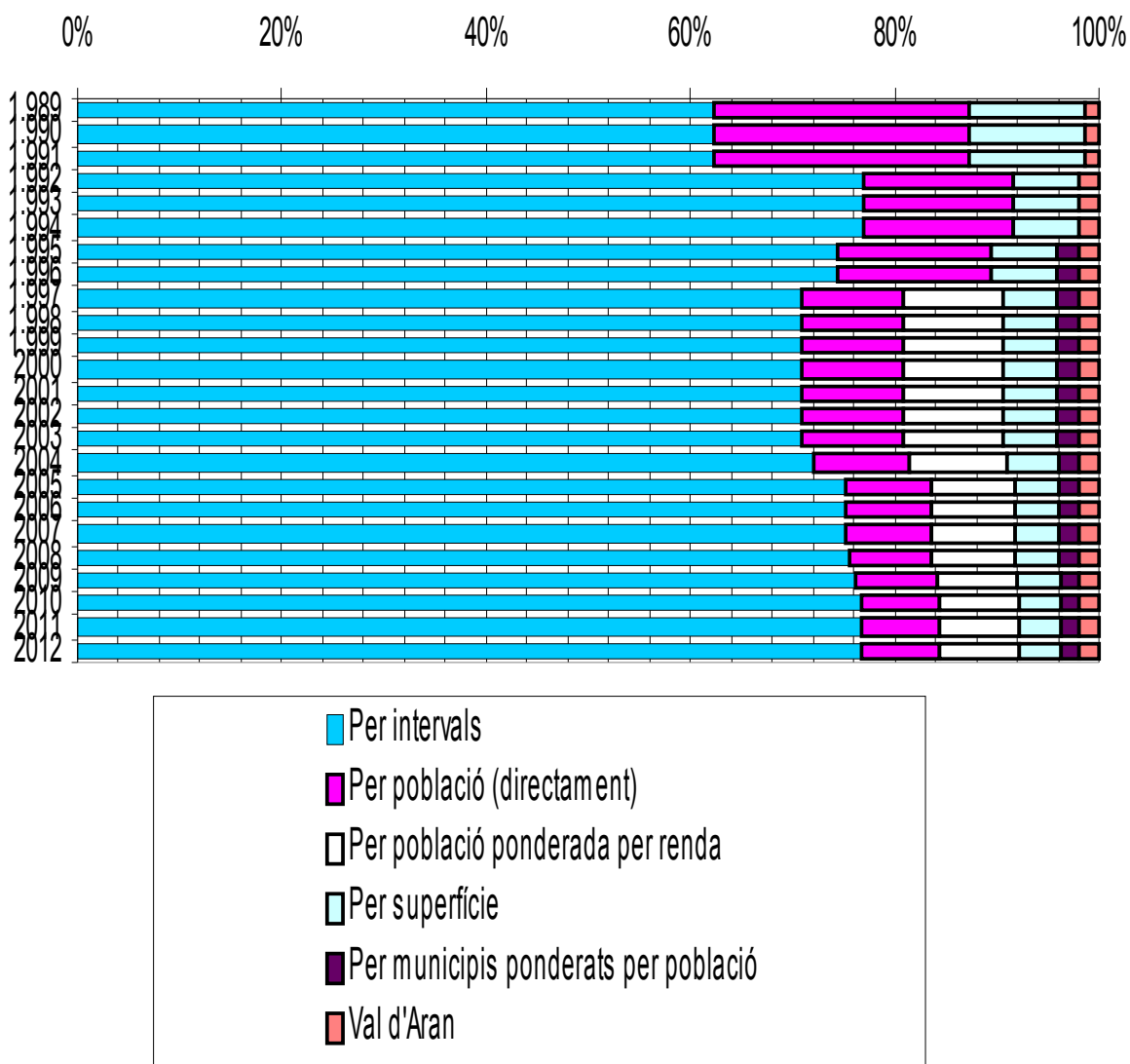
Exercici (anys)	Padró (any)	Renda (any)
1988 - 1996.....	1991.....	-----
1997.....	1991.....	1991
1998.....	1996.....	1991
1999.....	1996.....	1994
2000.....	1996.....	1996
2001.....	1998.....	1996
2002.....	1999.....	1996
2003.....	2000.....	1996
2004 -2005.....	2003.....	1996
2005.....	2003.....	2000
2006.....	2004.....	2000
2007.....	2005.....	2002

2008.....2006.....2002
 2009.....2007.....2002
 2010.....2008.....2002
 2011.....2009.....2006
 2012.....2010.....2006

En la taula i gràfic següents es pot apreciar, així mateix, l'evolució dels diferents conceptes de repartiment del Fons de Cooperació local per a comarques:

Any	Per intervals		Per població		Per població ponderada per renda		Per superfície		Per municipis ponderats per població		Val d'Aran	
	Euros	%	Euros	%	Euros	%	Euros	%	Euros	%	Euros	%
1989	4.687.894,41	62,4	1.876.260,48	24,97			839.795,16	11,18			108.701,25	1,45
1990	5.032.867,19	62,4	2.014.338,03	24,97			901.579,43	11,18			116.707,64	1,45
1991	5.787.773,00	62,4	2.316.489,11	24,97			1.036.816,52	11,18			134.239,01	1,45
1992	12.766.426,43	76,93	2.432.286,07	14,66			1.088.657,28	6,56			308.210,07	1,86
1993	13.327.766,48	76,92	2.539.233,74	14,66			1.136.525,54	6,56			322.259,61	1,86
1994	13.794.238,19	76,92	2.628.106,96	14,66			1.176.303,99	6,56			333.538,71	1,86
1995	13.794.238,19	74,32	2.812.074,45	15,15			1.176.303,99	6,34	431.985,25	2,33	345.212,55	1,86
1996	13.794.238,19	74,32	2.812.074,45	15,15			1.176.303,99	6,34	431.985,25	2,33	345.212,55	1,86
1997	15.938.841,01	70,95	2.207.411,53	9,83	2.207.411,53	9,83	1.202.024,21	5,35	492.829,93	2,19	417.874,91	1,86
1998	16.273.556,67	70,95	2.253.767,17	9,83	2.253.767,17	9,83	1.227.266,72	5,35	503.179,35	2,19	426.650,28	1,86
1999	16.566.285,62	70,94	2.294.431,53	9,83	2.294.431,53	9,83	1.249.359,92	5,35	512.236,61	2,19	434.329,99	1,86
2000	16.897.611,34	70,94	2.340.320,16	9,83	2.340.320,16	9,83	1.274.346,18	5,35	522.482,28	2,19	443.016,60	1,86
2001	17.235.563,44	70,94	2.387.126,56	9,83	2.387.126,56	9,83	1.299.833,10	5,35	532.932,08	2,19	451.876,93	1,86
2002	17.752.630,44	70,94	2.458.740,31	9,83	2.458.740,31	9,83	1.338.828,09	5,35	548.920,04	2,19	465.433,24	1,86
2003	18.285.215,00	70,94	2.532.502,80	9,83	2.532.502,80	9,83	1.378.993,00	5,35	565.390,00	2,19	479.396,40	1,86
2004	20.013.428,00	73,49	2.608.480,22	9,58	2.608.480,22	9,58	1.420.365,24	5,22	582.355,32	2,14	516.135,96	1,86
2005	24.880.000,00	76,63	2.745.000,00	8,45	2.745.000,00	8,45	1.450.000,00	4,47	646.831,82	1,99	615.328,18	1,86
2006	25.626.400,00	76,63	2.827.350,00	8,45	2.827.350,00	8,45	1.493.500,00	4,47	666.236,77	1,99	633.788,03	1,86
2007	26.395.192,00	75,21	2.912.170,54	8,30	2.912.170,54	8,30	1.538.305,12	4,38	686.224,13	1,95	652.801,67	1,86
2008	27.320.360,49	77,01	2.932.903,23	8,03	2.932.903,23	8,11	1.584.406,40	4,38	706.810,85	1,96	672.385,72	1,86
2009	28.384.525,00	77,68	2.932.903,23	7,83	2.932.903,23	7,88	1.584.563,42	4,26	706.810,85	1,90	692.557,29	1,86
2010	29.298.067,60	78,22	2.932.903,14	7,83	2.932.903,14	7,83	1.584.563,42	4,23	706.810,85	1,89	709.871,22	1,86
2011	26.661.320,00	78,22	2.668.912,70	7,83	2.668.912,70	7,83	1.441.939,61	4,23	643.190,8	1,89	645.982,81	1,86
2012	25.728.173,80	78,22	2.575.500,76	7,83	2.575.500,76	7,83	1.391.471,72	4,23	620.679,12	1,89	623.373,41	1,86

Percentatges per conceptes de repartiment del Fons de Cooperació Local de comarques



3. El Fons de Cooperació Local per a municipis:

A partir de l'any 1995, la Llei anual de Pressupostos de la Generalitat estableix una dotació que s'ha de distribuir entre les municipis, en concepte d'ingressos de la Generalitat integrats en el Fons de Cooperació Local de Catalunya. Aquesta dotació és de lliure disposició per als municipis.

A partir de l'exercici 2003, a banda de l'increment anual de la dotació per a lliure disposició també s'han afegit les dotacions següents:

- a) Una dotació per a la prestació supramunicipal de serveis (prestats per les mancomunitats, consorcis, comunitats de municipis i/o el propi consell comarcal).
- b) Una dotació per a les entitats municipals descentralitzades.

A més –i només per a l'exercici 2003- es distribueix una dotació extraordinària de 6.000.000,00 euros per a municipis de menys de 1.000 habitants, complementària de les quantitats corresponents a l'aplicació dels criteris generals aplicables a tots els municipis. En concret, la dotació reparteix 6.000,00 euros com a quantitat fixa a cada municipi i la resta es reparteix de manera proporcional a la població.

Els criteris de distribució, així com els imports corresponents a cada municipi en aplicació d'aquests criteris, han estat establerts per Decret durant els anys 1995 al 1998 i per Acord de Govern l'any 2005, en tots els casos previ acord de la Comissió de Govern Local.

De l'any 2006 endavant, els criteris (també els corresponents a la prestació supramunicipal de serveis i a les entitats municipals descentralitzades) s'estableixen en la Llei de Pressupostos, mentre una Resolució del conseller o consellera de Governació i Relacions Institucionals es limita a aplicar-los i a concretar-ne els imports que corresponen a cada ens local.

3.1. Els Fons de Cooperació Local per a municipis fins a l'any 2003:

Els criteris que es van aplicar fins a l'any 2003 varen ser els següents:

- Per a tots els municipis:
 - a) Atenent al principi de solidaritat, una quantitat fixa per a cada municipi.
 - b) Una quantitat repartida en proporció directa a la població.
- Per a municipis de menys de 50.000 habitants, les quantitats següents en relació als nuclis existents en el municipi (llevat dels que formen part de l'entitat que és capital de municipi):
 - c) Una quantitat repartida en proporció directa al nombre de nuclis esmentats.
 - d) Una altra quantitat, igual a l'anterior, en proporció directa a la població existent en els mateixos nuclis.
- Per despeses de capitalitat (per als municipis que són capital de comarca):
 - e) Una quantitat fixa per a cada municipi
 - f) Una quantitat repartida en proporció directa al nombre d'habitants de la comarca existents fora de la capital.

La participació extraordinària per als municipis de menys de 1000 habitants va donar com a resultat que l'increment experimentat per aquests municipis, en relació al 2002, fos d'un augment d'entre un 78 i un 200 %. A l'altre extrem, dir que al municipi de Barcelona se li va atorgar una quantitat total fixa, amb independència del que havia de correspondre a la resta de municipis. Mentre que la quantitat corresponent als municipis de Sabadell i Terrassa en concepte de capitalitat comarcal es va distribuir proporcionalment a la seva població.

Per a cada any es van utilitzar per als càlculs les dades oficials més recents disponibles i, en tot cas, les que constaven en els corresponents decrets o lleis abans esmentades. Les dades de població i de renda per càpita per als càlculs per a cada exercici corresponien als padrons i dades de l'Institut d'Estadística de Catalunya de les anualitats indicades en cadascuna de les Lleis anuals de Pressupostos (vegeu la taula de les p. 4-5).

3.2. Els Fons de Cooperació Local per a municipis de l'anualitat 2004:

A l'exercici 2004 es consolida la dotació extraordinària per als municipis de menys de 1.000 habitants, incloent-la en la dotació normal, i se'ls incrementa la seva participació total en un 2%. A partir dels 1.000 habitants s'aplica un increment variable per tal de disminuir l'efecte de retrocés que suposava passar de 999 a 1.000 habitants. Així, s'aplica, per als municipis de 1.001 a 10.000 habitants, una fórmula de repartiment que concentra el creixement en aquests municipis i evita discontinuïtats, de manera que, en qualsevol cas, a un municipi de més habitants li correspongui més participació que a un municipi de menys habitants (sempre que tinguin les mateixes característiques pel que fa al nombre i població de nuclis fora de la capital). Pel que fa a la resta de municipis (els de més de 10.000 habitants), se'ls garanteix un increment del 6% en relació al 2003.

En resum, a l'any 2004, la distribució de la dotació del tram de lliure disposició pels municipis es fa de la manera següent:

- a) Al municipi de Barcelona, la quantitat de 3.654.861,83 euros.
- b) Als municipis de menys de 1.000 habitants la suma de les participacions corresponents a l'any 2003, llevat del tram corresponent a la prestació supramunicipal de serveis, incrementada en un 2%.
- c) Als municipis de més de 10.000 habitants les participacions corresponents a l'any 2003, llevat del tram corresponent a la prestació supramunicipal de serveis, incrementades en un 6%.
- d) Als municipis compresos entre els 1.000 i 10.000 habitants, la quantitat resultant d'aplicar la fórmula següent:

$$P = 29.465 \text{ euros} + 1,15 (H - 1.000) + N + C$$

en la qual:

P = participació base del municipi per a l'any 2004

H = nombre d'habitants segons el padró de l'any 2003

N = import de la part de la participació en el Fons de cooperació local de l'any 2003 que li va correspondre pel fet de tenir nuclis de població fora de l'entitat capital de municipi.

C = import de la part de la participació en el Fons de cooperació local de l'any 2003 que li va correspondre pel fet de ser capital de comarca.

amb un creixement mínim garantit del 6%

El nombre d'habitants per establir els trams de població dels apartats a, b i c, és el que va ser utilitzat en el càlcul de les participacions corresponents a l'annualitat 2003.

3.3. Els Fons de Cooperació Local per a municipis de l'any 2005 endavant:

La Llei de Pressupostos de la Generalitat per al 2005 va destinar 58.997.030,00 euros a repartir entre tots els municipis (inclosa la prestació supramunicipal de serveis). Això va representar un increment global del Fons de més del 37% en relació a l'any 2004.

Per Resolució del conseller de Governació i Relacions Institucionals, previ informe de la Comissió de Cooperació Local, es va repartir la dotació total en 53.157.792,27 euros per a lliure disposició dels municipis i 5.839.237,69 euros per a la prestació supramunicipal de serveis, i es varen aprovar els criteris de distribució següents:

- a) Una dotació per seguir moderant el desfasament creat l'any 2003 mitjançant una nova fórmula de repartiment per a tots els municipis, que inclou quantitats fixes i quantitats en funció de trams de població.

$$P = 14.000 \text{ euros} + (H1 \times 15) + (H2 \times 7) + (H3 \times 5,5) + (H4 \times 4) + (H5 \times 3)$$

H1 = nombre d'habitants compresos entre 1 i 1.000
H2 = nombre d'habitants compresos entre 1.001 i 5.000
H3 = nombre d'habitants compresos entre 5.001 i 20.000
H4 = nombre d'habitants compresos entre 20.001 i 50.000
H5 = nombre d'habitants pel damunt de 50.000

- b) Un increment de dotacions destinades als municipis amb nuclis de població i als municipis capital de comarca, de manera que es va aplicar la major part d'aquest increment de manera proporcional a la població.
- c) I la introducció del concepte o requisit de "territori" mitjançant la distribució d'una quantitat proporcional a la superfície de cada municipi.
- d) Al municipi de Barcelona, una quantitat fixa.

La Llei 20/2005 de pressupostos de la Generalitat per al 2006 va destinar una dotació de 80.862.590 euros a repartir entre tots els municipis (73.362.590 euros per a lliure disposició dels municipis i 7.500.000 euros per a la prestació supramunicipal de serveis), el que va significar un increment, altra vegada, de més del 37% en relació al 2005. Els criteris per a la distribució de la lliure disposició van ser els següents:

- a) Atenent la població de cada municipi com a indicador de despesa, es va aplicar una quantitat per a cada municipi, calculada d'acord amb una fórmula similar a l'aprovada durant l'annualitat anterior, modificant-ne únicament els coeficients i la xifra base:

$$P = 20.000 \text{ euros} + (H1 \times 21) + (H2 \times 9,5) + (H3 \times 7,2) + (H4 \times 5) + (H5 \times 3,6)$$

H1 = nombre d'habitants compresos entre 1 i 1.000
H2 = nombre d'habitants compresos entre 1.001 i 5.000
H3 = nombre d'habitants compresos entre 5.001 i 20.000

H4 = nombre d'habitants compresos entre 20.001 i 50.000

H5 = nombre d'habitants pel damunt de 50.000

- b) Un increment del 67% de les dotacions destinades als municipis amb nuclis de població i als municipis capital de comarca. Pel que fa als nuclis de població es va tornar a donar el mateix pes al nombre de nuclis que a la seva població.
- c) Es va continuar aplicant el concepte de territori i es va incrementar la seva dotació en més del 100%.
- d) Al municipi de Barcelona se li va continuar destinant una quantitat fixa.

La Llei 4/2007 de pressupostos de la Generalitat per al 2007 va destinar una dotació de 94.668.156 euros a repartir entre tots els municipis (86.668.156 euros per a lliure disposició dels municipis i 8.000.000 euros per a la prestació supramunicipal de serveis), el que va significar un increment de més del 17% en relació a l'any 2006. Els criteris per a la distribució de la lliure disposició van ser els següents:

- a) Atenent la població com a indicador de despesa, es va aplicar una quantitat per a cada municipi, calculada d'acord amb una fórmula similar a l'aprovada durant l'annualitat anterior, modificant-ne únicament els coeficients i la xifra base:

$$P = 23.800 + (H1 \times 24,99) + (H2 \times 11,31) + (H3 \times 8,56) + (H4 \times 5,60) + (H5 \times 4,00)$$

H1 = nombre d'habitants compresos entre 1 i 1.000

H2 = nombre d'habitants compresos entre 1.001 i 5.000

H3 = nombre d'habitants compresos entre 5.001 i 20.000

H4 = nombre d'habitants compresos entre 20.001 i 50.000

H5 = nombre d'habitants pel damunt de 50.000

- b) Un increment del 19% de les dotacions destinades als municipis amb nuclis de població i als municipis capital de comarca. Pel que fa als nuclis de població es tornava a donar el mateix pes al nombre de nuclis que a la seva població.
- e) Es va continuar aplicant el concepte de territori i es va incrementar la seva dotació en més del 17%.
- f) Al municipi de Barcelona se li va continuar destinant una quantitat fixa.

La Llei 16/2007 de pressupostos de la Generalitat per al 2008 va destinar una dotació de 110.830.728,00 euros a repartir entre tots els municipis (102.330.728 euros per a lliure disposició dels municipis i 8.5000.000 euros per a la prestació supramunicipal de serveis), el que va significar, una altra vegada, un increment de més del 17% en relació a l'any 2007. Els criteris per a la distribució de la lliure disposició van ser els següents:

- a) Atenent la població com a indicador de despesa, es va aplicar una quantitat per a cada municipi, calculada d'acord amb una fórmula similar a l'aprovada durant l'annualitat anterior, modificant-ne únicament els coeficients i la xifra base:

$$P = 28.500 + (H1 \times 29,75) + (H2 \times 13,46) + (H3 \times 10,17) + (H4 \times 6,26) + (H5 \times 4,40)$$

H1 = nombre d'habitants compresos entre 1 i 1.000

H2 = nombre d'habitants compresos entre 1.001 i 5.000

H3 = nombre d'habitants compresos entre 5.001 i 20.000

H4 = nombre d'habitants compresos entre 20.001 i 50.000

H5 = nombre d'habitants pel damunt de 50.000

- b) Un increment de prop del 19 % de les dotacions destinades als municipis amb nuclis de població i als municipis capital de comarca. Pel que fa als nuclis de població es tornava a donar el mateix pes al nombre de nuclis que a la seva població.
- g) Es va continuar aplicant el concepte de territori i es va incrementar la seva dotació en més d'un 32%.
- h) Al municipi de Barcelona se li va continuar destinant una quantitat fixa.

Als inicis de la crisi econòmica d'abast mundial, la Llei 15/2008 de pressupostos de la Generalitat per al 2009 va destinar una dotació de 114.236.105,32 euros a repartir entre tots els municipis (105.736.105,32 euros per a lliure disposició dels municipis i 8.5000.000 euros per a la prestació supramunicipal de serveis), el que va significar, a pesar del context de recessió econòmica i pressupostària, un increment de poc més del 3% en relació a l'any 2008. Els criteris per a la distribució de la lliure disposició van ser els següents:

- a) Atenent la població com a indicador de despesa, es va aplicar una quantitat per a cada municipi, calculada d'acord amb una fórmula similar a l'aprovada durant l'annualitat anterior, modificant-ne únicament els coeficients i la xifra base:

$$P = 29.335 + (H1 \times 30,59) + (H2 \times 13,79) + (H3 \times 10,43) + (H4 \times 6,35) + (H5 \times 4,44)$$

H1 = nombre d'habitants compresos entre 1 i 1.000

H2 = nombre d'habitants compresos entre 1.001 i 5.000

H3 = nombre d'habitants compresos entre 5.001 i 20.000

H4 = nombre d'habitants compresos entre 20.001 i 50.000

H5 = nombre d'habitants pel damunt de 50.000

- b) L'increment de les dotacions destinades als municipis amb nuclis de població i als municipis capital de comarca es va situar en la mitjana del 3% d'augment del conjunt dels fons.
- c) Mentre que sí que va augmentar considerablement l'import atorgat en concepte de territori, que va incrementar la seva dotació en prop d'un 12%.
- d) Al municipi de Barcelona se li va continuar destinant una quantitat fixa.

La Llei 25/2009 de pressupostos de la Generalitat per al 2010 va destinar una dotació de 117.849.359,80 euros a repartir entre tots els municipis (109.349.359,80 euros per a lliure disposició dels municipis i 8.5000.000 euros per a la prestació supramunicipal de serveis), el que va tornar a significar, a pesar del context de recessió econòmica i pressupostària, un increment del 3% de l'import global en relació a l'any 2009. En aquest cas, l'únic canvi introduït pel que fa als criteris per a la distribució de la lliure disposició va consistir en una modificació de la quantitat fixa que corresponia a cada municipi, que va augmentar en més d'un 7,5%, dels 29.335 euros de l'any 2009 als 31.552,32 euros de l'annualitat 2010.

Més recentment, l'actual escenari de crisi econòmica i de necessitat de contenció de la despesa no ha permès dur a terme, com en els darrers exercicis, una política expansiva destinada a aconseguir un millor finançament de les hisendes locals. És més, tot i la necessitat que la prestació de serveis públics no perdi qualitat, la necessitat de reducció del dèficit públic ha comportat que es proposi, d'acord amb les directrius de l'Ordre ECO/10/2011, de 2 de febrer, per la qual es dicten les normes per elaborar els pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2011, una reducció global de l'import de l'FCLC corresponent a l'annualitat 2011 d'un 10,84%, passant de 156,4 milions d'euros a 139,4 milions d'euros, mentre que a nivell del tram destinat als municipis, aquest decrement s'ha situat una mica per damunt d'aquesta mitjana, en un 11,63%, de manera que s'ha passat dels 117.849.359,80 milions d'euros de l'annualitat 2010 als 104.142.050,34 euros de l'annualitat 2011, una reducció que sembla raonable i que no pot ser de majors dimensions si s'assumeix que, alhora i a més, en el decurs d'aquests dos anys la població de Catalunya ha augmentat en gairebé 37.000 habitants i que s'ha esdevingut la creació, durant l'annualitat 2010, del municipi de La Canonja.

El repartiment concret d'aquests 104.142.050,34 euros destinats als municipis s'ha efectuat de la manera següent:

- a) En concepte de lliure disposició per als municipis, un import de 97.342.050,34 euros.
- b) En concepte de foment de la prestació supramunicipal de serveis, un import de 6.800.000,00 euros.

Pel que fa a la primera, és a dir, a la participació de lliure disposició, l'import de 97.342.050,34 euros s'ha distribuït de la manera següent:

- a) Al municipi de Barcelona, 4.250.000,00 d'euros.
- b) A la resta de municipis de Catalunya, 93.092.050,34 euros, que s'han distribuït d'acord amb els criteris següents:

Primer. Atenent la població com a indicador de despesa, una quantitat per a cada municipi, calculada d'acord amb la fórmula següent:

$$P = 28.397,09 + (H1 \times 26,90) + (H2 \times 11,54) + (H3 \times 8,75) + (H4 \times 5,57) + (H5 \times 3,71)$$

H1 = nombre d'habitants compresos entre 1 i 1.000
H2 = nombre d'habitants compresos entre 1.001 i 5.000

H3 = nombre d'habitants compresos entre 5.001 i 20.000
H4 = nombre d'habitants compresos entre 20.001 i 50.000
H5 = nombre d'habitants pel damunt de 50.000

Segon. Atenent la major despesa associada a la plurinuclearitat, 6.126.232,36 euros distribuïts entre els municipis de menys de 50.000 habitants amb nuclis de població diferenciats fora de l'entitat capital de municipi, i de la manera següent: en proporció al nombre de nuclis de població habitats, llevat dels existents a l'entitat capital de municipi, 3.063.116,18 euros, i en proporció a la població en nuclis fora de l'entitat capital de municipi, amb un màxim de 1.000 habitants per nucli, 3.063.116,18 euros.

Tercer. Atenent la major despesa associada a la capitalitat comarcal, una quantitat fixa de 1.602.865,00 euros, dels quals 8.982,37 euros són per a cada capital i 1.243.570,20 euros es distribueixen en proporció a la població comarcal fora de la capital. Terrassa i Sabadell es distribueixen les quantitats corresponents en funció de la població que tenen.

Quart. Atenent la despesa per la gestió del territori, 2.254.602,08 euros repartits proporcionalment a la superfície de cada municipi.

Per últim, les perspectives de manteniment de la crisi econòmica i la necessària reducció del dèficit han fet més necessària que mai la reducció de la despesa pública i han fet que, com ja es va esdevenir durant l'exercici anterior, no sigui possible una política expansiva destinada a aconseguir un millor finançament de les hisendes locals. És més, tot i la necessitat que la prestació de serveis públics no perdi qualitat, la necessitat de reducció del dèficit públic comporta que es proposi, d'acord amb les directrius de l'Ordre ECO/95/2011, de 25 de maig, per la qual es dicten les normes per elaborar els pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2012, una reducció de l'import global per a l'FCLC 2012 del 6,68% respecte de l'anualitat 2011, és a dir, passar de 139,4 a 130,1 milions d'euros, mentre que a nivell del tram destinat als municipis aquest decrement s'ha situat una mica per damunt d'aquesta mitjana, en un 7,76% respecte de l'anualitat 2011, això és, s'ha passat de 104,3 a 96,2 milions d'euros.

El repartiment detallat dels 96.241.661,34 euros amb què s'ha dotat el Fons de Cooperació Local de Catalunya destinat als municipis s'ha efectuat, conforme es disposa a la Llei 1/2012, del 22 de febrer, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2012, de la manera següent:

- a) En concepte de lliure disposició per als municipis, un import de 92.041.661,34 euros.
- b) En concepte de foment de la prestació supramunicipal de serveis, un import de 4.200.000 euros.

Pel que fa a la primera, és a dir, a la participació de lliure disposició, l'import de 92.041.661,34 euros s'ha distribuït de la manera següent:

a) Al municipi de Barcelona, 3.390.270,54 d'euros.

b) A la resta de municipis de Catalunya, 88.651.390,80 euros, que s'han distribuït d'acord amb els criteris següents:

Primer. Atenent la població com a indicador de despesa, una quantitat per a cada municipi, calculada d'acord amb la fórmula següent:

$$P = 27.303,16 + (H1 \times 27,30) + (H2 \times 10,66) + (H3 \times 8,79) + (H4 \times 4,92) + (H5 \times 1,44)$$

En la qual:

P = participació del municipi

H1 = nombre d'habitants entre 1 i 1.000

H2 = nombre d'habitants entre 1.001 i 5.000

H3 = nombre d'habitants entre 5.001 i 20.000

H4 = nombre d'habitants entre 20.001 i 80.000

H5 = nombre d'habitants per damunt de 80.000

Segon. Atenent la major despesa associada a la plurinuclearitat, 5.545.814,48 euros distribuïts entre els municipis de menys de 50.000 habitants amb nuclis de població diferenciats fora de l'entitat capital de municipi, i de la manera següent: en proporció al nombre de nuclis de població habitats, llevat dels existents a l'entitat capital de municipi, 2.772.907,24 euros, i en proporció a la població en nuclis fora de l'entitat capital de municipi, amb un màxim de 1.000 habitants per nucli, 2.772.907,24 euros.

Tercer. Atenent la major despesa associada a la capitalitat comarcal, una quantitat fixa de 1.451.206,50 euros, dels quals 8.137,25 euros són per a cada capital i 1.125.716,50 euros es distribueixen en proporció a la població comarcal fora de la capital. Terrassa i Sabadell es distribueixen les quantitats corresponents en funció de la població que tenen.

Quart. Atenent la despesa per la gestió del territori, 2.040.979,10 euros repartits proporcionalment a la superfície de cada municipi.

Per la seva banda, i aprofundint en el detall de la prestació supramunicipal de serveis, existent des de l'any 2003 i que té com a finalitat sufragar les despeses de les entitats supramunicipals en què participen els ajuntaments, cal especificar que la distribució del Fons per municipis s'ha dut a terme cada any proporcionalment a les quantitats per a lliure disposició. Les xifres concretes d'aquest Fons i els increments o decrements respectius amb relació a l'annualitat anterior han estat els següents:

Any	Import euros	Variació
2003	3.359.576,00	-----
2004	3.460.363,00	3,00 %
2005	5.839.237,73	68,75 %
2006	7.500.000,00	28,44 %

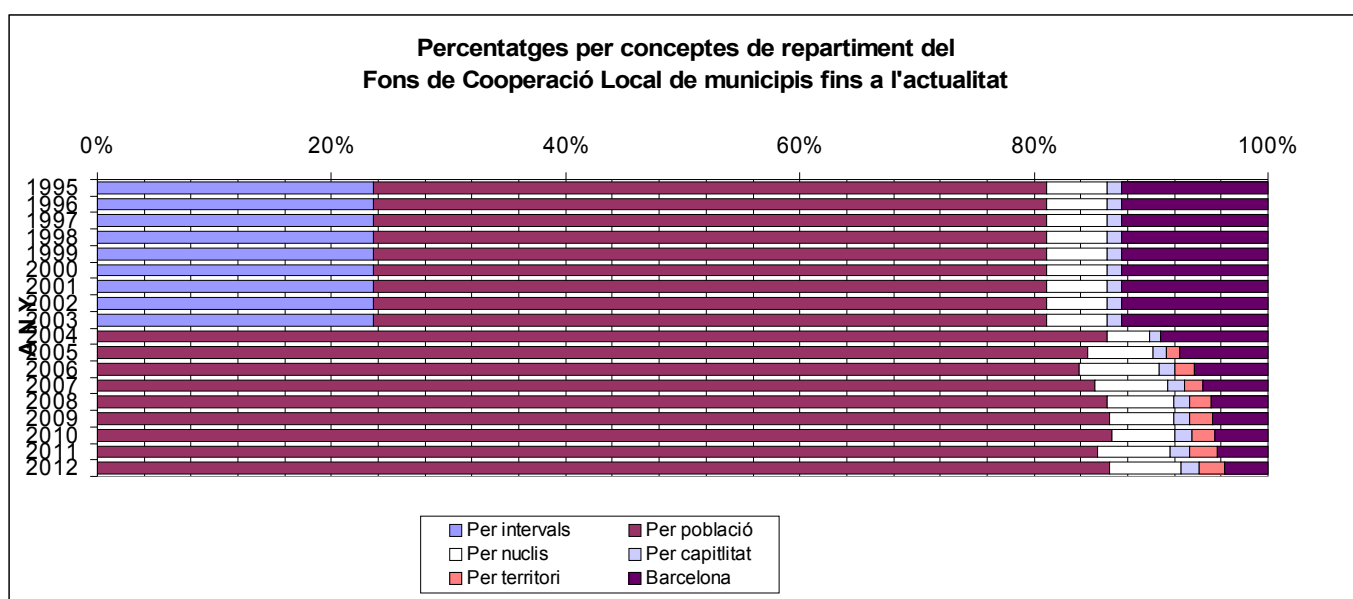
2007	8.000.000,00	6,67 %
2008	8.500.000,00	6,25 %
2009	8.500.000,00	0%
2010	8.500.000,00	0%
2011	7.000.000	-17,65%
2012	4.200.000	-40,00%

Els ajuntaments, mitjançant l'acord de l'òrgan pertinent, han de distribuir i transferir l'assignació que reben per aquest concepte entre les mancomunitats, les comunitats de municipis i els consorcis d'abast local legalment constituïts i inscrits en el Registre d'ens locals de Catalunya en els quals participen, així com, si s'escau i així ho decideix l'òrgan pertinent, al consell comarcal corresponent. Aquesta circumstància deriva de la modificació operada en aquest tipus de Fons i introduïda per la Llei 4/2007, de pressupostos de la Generalitat per a l'any 2007, en què es disposa que la Generalitat transfereix l'import d'aquest Fons directament als ajuntaments i que han de ser aquests qui l'han de destinar a les entitats supramunicipals en què participen. Amb l'afegit que per tal de poder rebre la transferència corresponent a la prestació supramunicipal, els ajuntaments han de justificar la destinació i transferència de l'import atorgat durant l'anualitat anterior per aquest mateix concepte, mitjançant un certificat de la Intervenció que s'ha de lliurar a la Direcció General d'Administració Local a través de la plataforma EACAT. Aquest certificat ha de determinar, en tot cas, les actuacions concretes dutes a terme l'anualitat anterior, l'import efectivament satisfet per aquestes actuacions i els ens supramunicipals formalment inscrits en el Registre d'ens locals de Catalunya als quals l'ajuntament ha destinat i transferit aquesta participació.

Per últim, afegir la dada que en la taula i gràfics següents es pot apreciar la evolució dels diferents conceptes de repartiment del Fons de Cooperació local per a municipis, pel que fa al tram de lliure disposició (que és l'únic que existia fins l'any 2002) fins a l'actualitat:

Any	Per intervals		Per població		Per nuclis		Per capitalitat		Per territori		Barcelona	
	Euros	%	Euros	%	Euros	%	Euros	%	Euros	%	Euros	%
1995	5.667.544,14	23,58	13.831.091,56	57,53	1.229.430,36	5,11	307.357,59	1,28	0,00	0,00	3.005.060,52	12,50
1996	5.667.544,14	23,58	13.831.091,56	57,53	1.229.430,36	5,11	307.357,59	1,28	0,00	0,00	3.005.060,52	12,50
1997	5.667.544,14	23,58	13.831.091,56	57,53	1.229.430,36	5,11	307.357,59	1,28	0,00	0,00	3.005.060,52	12,50
1998	5.786.560,12	23,58	14.121.546,66	57,53	1.255.248,64	5,11	313.812,13	1,28	0,00	0,00	3.068.166,79	12,50
1999	5.892.298,15	23,58	14.374.145,90	57,53	1.277.811,84	5,11	319.500,68	1,28	0,00	0,00	3.123.393,80	12,50
2000	6.010.143,43	23,58	14.661.627,27	57,53	1.303.366,87	5,11	325.892,80	1,28	0,00	0,00	3.185.862,99	12,50
2001	6.130.345,73	23,58	14.954.860,38	57,53	1.329.434,21	5,11	332.410,66	1,28	0,00	0,00	3.249.580,25	12,50
2002	6.317.041,50	23,59	15.404.361,43	57,52	1.369.317,24	5,11	342.383,01	1,28	0,00	0,00	3.347.067,66	12,50

2003	6.506.797,50	23,59	15.866.647,50	57,52	1.410.400,00	5,11	352.675,00	1,28	0,00	0,00	3.447.480,00	12,50
2004	0,00	0,00	34.128.258,87	86,22	1.431.672,30	3,62	369.206,99	0,93	0,00	0,00	3.654.861,83	9,23
2005	0,00	0,00	44.957.792,27	84,57	3.000.000,00	5,64	600.000,00	1,13	600.000,00	1,13	4.000.000,00	7,52
2006	0,00	0,00	61.553.019,00	83,90	5.000.000,00	6,82	1.000.000,00	1,36	1.209.571,00	1,65	4.600.000,00	6,27
2007	0,00	0,00	73.811.145,13	85,16	5.450.000,00	6,29	1.190.591,51	1,38	1.416.419,32	1,63	4.800.000,00	5,54
2008	0,00	0,00	88.282.512,10	86,27	5.760.000,00	5,62	1.415.460,36	1,38	1.872.755,54	1,83	5.000.000,00	4,89
2009	0,00	0,00	91.425.562,93	86,47	5.760.000,00	5,44	1.457.924,06	1,38	2.092.618,33	1,98	5.000.000,00	4,73
2010	0,00	0,00	94.720.393,10	86,62	5.956.992,00	5,45	1.507.784,48	1,38	2.164.190,23	1,98	5.000.000,00	4,57
2011	0,00	0,00	83.108.350,90	85,38	6.126.232,36	6,29	1.602.865,00	1,65	2.254.602,08	2,32	4.250.000,00	4,37
2012	0,00	0,00	79.613.390,72	86,50	5.545.814,48	6,03	1.451.206,50	1,58	2.040.979,10	2,22	3.390.270,54	3,68



4. Entitats municipals descentralitzades

La dotació destinada a les entitats municipals descentralitzades es va iniciar l'any 2003. La distribució es fa distribuint una quantitat fixa a cada entitat en funció de diversos trams de població (fins a 100 habitants; entre 101 i 500 habitants; entre 501 i 1.000 habitants, i més de 1.000 habitants) i la resta es reparteix en proporció al nombre d'habitants de cada entitat municipal descentralitzada.

Els imports concedits, així com els increments o decrements anuals s'observen en el quadre següent:

Any	Import euros	Variació
2003	250.000,00	-----
2004	300.000,00	20,00 %
2005	309.000,00	3,00 %
2006	318.270,00	3,00 %
2007	327.818,10	3,00 %
2008	337.652,64	3,00 %
2009	347.782,22	3,00%
2010	358.215,92	3,00%
2011	342.096,20	-4,50%
2012	340.572,33	-0,45%

5. Balanç definitiu

En la taula següent es pot observar la variació esdevinguda al llarg d'aquests anys pel que fa a la dotació destinada als ens locals de Catalunya integrada en els Fons de Cooperació Local de Catalunya:

any	lliure disposició	supramunicipal	EMD	comarques	Total
1989				7.512.651,30	7.512.651,30
1990				8.065.492,29	8.065.492,29
1991				9.275.317,64	9.275.317,64
1992				16.595.579,85	16.595.579,85
1993				17.325.785,37	17.325.785,37
1994				17.932.187,85	17.932.187,85
1995	24.040.484,18			18.559.814,43	42.600.298,61
1996	24.040.484,18			18.559.814,43	42.600.298,61
1997	24.040.484,18			22.466.393,12	46.506.877,30
1998	24.545.334,34			22.938.187,36	47.483.521,70
1999	24.987.150,36			23.351.075,20	48.338.225,56
2000	25.486.893,37			23.818.096,72	49.304.990,09
2001	25.996.631,24			24.294.458,67	50.291.089,91
2002	26.780.170,84			25.023.292,43	51.803.463,27
2003	33.584.000,00	3.359.576,00	250.000,00	25.774.000,00	62.967.576,00
2004	39.584.000,00	3.460.363,00	300.000,00	27.749.244,96	71.093.607,96
2005	53.157.792,00	5.839.238,00	309.000,00	33.082.160,00	92.388.190,00
2006	73.362.590,00	7.500.000,00	318.270,00	34.074.624,80	115.255.484,80
2007	86.668.156,00	8.000.000,00	327.818,10	35.096.864,00	130.092.838,10
2008	102.330.728,00	8.500.000,00	337.652,64	36.149.769,92	147.318.150,56
2009	105.736.105,32	8.500.000,00	347.782,22	37.234.263,02	151.818.150,56
2010	109.349.359,80	8.500.000,00	358.215,92	38.165.119,37	156.372.695,09
2011	97.342.050,34	7.000.000,00	342.096,20	34.730.258,62	139.414.405,16
2012	92.041.661,34	4.200.000,00	340.572,33	33.514.699,57	130.096.933,24