

**MEMÒRIA DE LA DIRECCIÓ GENERAL DE
TRIBUTS I JOC**

ANY 2012



Generalitat de Catalunya
Departament d'Economia i Coneixement
Direcció General de Tributs i Joc

Context

La DGTJ té dos àmbits plenament diferenciats i independents, el tributari i el de joc.

En l'àmbit tributari, té la funció de col·laborar en l'anàlisi i disseny de la política tributària, funció que es concreta en un seguit de competències, com ara: elaborar projectes; interpretar la normativa tributària mitjançant la resposta a les consultes dels obligats tributaris; assessorar als departaments i organismes de la Generalitat de Catalunya en matèria tributària; realitzar la previsió d'ingressos tributaris; elaborar informes econòmics que avaluen l'impacte fiscal de les diferents mesures tributàries; elaborar la memòria de beneficis fiscals que s'annexa al Pressupost, i fer estudis i memòries anuals dels diferents tributs.

En l'àmbit del joc, la seva funció és impulsar i controlar el desenvolupament de l'activitat econòmica en matèria de joc i apostes, el que es concreta en un seguit de competències: elaborar projectes normatius; concedir les autoritzacions necessàries per gestionar i explotar els jocs i les apostes; supervisar la inscripció i el registre de persones, empreses i entitats titulars de jocs i apostes, i també dels establiments o locals on es practica l'activitat; dirigir el Registre de persones que tenen prohibida l'entrada a les sales de joc a Catalunya; elaborar els plans d'inspecció en matèria de joc i apostes; gestionar i controlar els òrgans administratius d'inspecció i tècnics, i tramitar tots els expedients per faltes de caràcter molt greu en matèria de joc i apostes.

Destacat: La Direcció General de Tributs i Joc és l'òrgan que té atribuïda la competència per a l'elaboració dels projectes normatius tant en l'àmbit tributari com en el del joc. A més, en l'àmbit tributari elabora estudis econòmics que permeten desenvolupar la política fiscal, entre els que destaca la previsió d'ingressos tributaris i la memòria dels beneficis fiscals de la Generalitat. En l'àmbit del joc, concedeix les autoritzacions necessàries per gestionar i explotar els jocs i les apostes, elabora els plans d'inspecció en matèria de joc i controla els òrgans administratius d'inspecció i tècnics .

Avaluació objectius 2012

Actuacions de la Direcció General de Tributs i Joc durant el 2012

Les línies d'actuació desenvolupades al 2012 reforcen el paper de la DGTJ com a òrgan impulsor de la política fiscal i del joc. Així, s'ha donat un fort impuls a l'activitat normativa:

- Llei 5/2012, del 20 de març, de mesures fiscals, financeres i administratives i de creació de l'impost sobre les estades en establiments turístics.
- Decret Llei 5/2012, de 18 de desembre, de l'impost sobre els dipòsits en les entitats de crèdit.
- Decret Llei 7/2012, de 27 de desembre, de mesures urgents en matèria fiscal que afecten l'impost sobre el patrimoni.
- Decret 33/2012, de 27 de març, de modificació del Reglament de salons recreatius i de joc, aprovat pel Decret 37/2010, de 16 de març.
- Decret 78/2012, de 10 de juliol, de tercera modificació del Reglament de màquines recreatives i d'atzar, aprovat pel Decret 23/2005, de 22 de febrer.
- Decret 86/2012, de 31 de juliol, d'aprovació del Reglament dels jocs del bingo.
- Decret 129/2012, de 9 d'octubre, pel qual s'aprova el reglament de l'impost sobre les estades en establiments turístics.
- Ordre ECO/105/2012, de 18 d'abril, per la qual es dóna publicitat a les taxes amb caràcter general dels departaments de la Generalitat de Catalunya i del departament d'Economia i Coneixement.
- Ordre ECO/247/2012, de 27 d'agost, d'autorització per a l'emissió de les sèries, de determinació dels valors facials i de fixació dels percentatges de distribució de cartrons físics per al joc del bingo plus.
- Resolució ECO/1922/2012, de 31 d'agost, per la qual s'aprova el model de cartró del joc bingo plus.

- Resolució 1/2012, relativa a la base de les reduccions de la base imposable en les adquisicions per causa de mort.
- Resolució 2/2012, de modificació de la Instrucció 1/2006, del 13 de febrer, d'acreditació del grau de minusvalidesa als efectes d'aplicar la reducció de la base imposable de l'impost sobre successions i donacions.
- Resolució 3/2012, relativa a la tributació de les escriptures públiques que documenten la divisió d'immobles en règim de propietat horitzontal i l'adjudicació de les entitats resultants.

Actuacions de la Subdirecció general de Règim Jurídic:

- S'han estudiat 470 consultes de la ciutadania.
- S'han emès 91 informes a petició d'altres departaments, organismes, oficines liquidadores i altres òrgans del Departament i 5 informes d'iniciatives normatives per al Consell Tècnic.
- S'han emès 86 informes relatius a les propostes dels Departaments de la Generalitat sobre la Llei de Mesures Fiscals i Financeres del 2012.
- S'ha donat resposta a 72 peticions de prova en els recursos interposats contra la Junta de Finances, presentats davant els Jutjats Contenciosos Administratius.
- S'han revisat 905 resolucions del TEARC.
- S'han efectuat 3 estudis jurídics per a la elaboració de les Resolucions interpretatives adoptades per la DGTJ.

Actuacions de la Subdirecció general d'Estudis i Relacions Institucionals:

- S'han fet estudis sobre el cost de reformes tributàries en els principals tributs: impost de successions i donacions, IRPF, ITPAJD, impost sobre el Patrimoni, IGEC, i gravamen de protecció civil.
- S'han fet estudis sobre l'impacte econòmic en els ingressos tributaris del 2013 per la creació de possibles noves figures tributàries.
- S'ha estudiat l'impacte en la recaptació de l'impost sobre dipòsits en entitats de crèdit i de l'impost sobre estades en establiments turístics.
- S'han elaborat els escenaris pluriennals d'ingressos tributaris 2013-2015.
- S'ha elaborat la Memòria de Beneficis Fiscals del 2012.
- S'ha fet la liquidació del Pressupost de Beneficis Fiscals del 2011.
- S'han depurat i tractat bases de dades i mostres tributàries.
- S'ha col·laborat amb la Universitat de Barcelona en l'actualització del simulador de reformes impositives SIMCAT.
- S'han establert els criteris per obtenir mostres que permetin fer simulacions tributàries de l'ITPAJD.
- S'han elaborat les memòries tributàries de l'impost sobre el patrimoni, anys 2006 i 2007, i s'ha col·laborat amb la Universitat de Barcelona per a l'obtenció de les memòries tributàries de l'IRPF, exercici 2008, i de l'impost sobre successions i donacions, exercici 2010.
- S'han elaborat i mantingut sèries històriques de recaptació, i s'han fet estimacions dels ingressos tributaris en funció de les dades històriques de recaptació.
- S'han fet quadres de seguiment i manteniment de les dades de diferents impostos: IEDMT i l'IGEC.
- Càlcul de l'impacte econòmic en la recaptació dels tributs cedits derivat de l'exercici de competències normatives en matèria tributària per la Generalitat en l'any 2011, a petició de la Inspecció dels Serveis de l'AEAT.
- S'han actualitzat les fitxes de mesures fiscals adreçades a les famílies, incloses en el Pla Integral de Suport de les Famílies.
- S'ha potenciat el desenvolupament del web: a més de continuar desenvolupant els continguts ja existents, s'estan substituint les refoses dels diferents impostos per textos concordats i anotats amb les consultes i resolucions de la DGTJ.

Actuacions de la Subdirecció general de Gestió i control de Joc i Apostes:**- Gestió del joc i apostes**

- Màquines recreatives i d'atzar. Al llarg del 2012 s'han fet 95 homologacions, 62 modificacions de models de màquines recreatives i d'atzar i sistemes d'interconnexió, 103.533 tràmits administratius, 2.884 tràmits relatius als locals on estan instal·lades les màquines, 3.679 inspeccions amb resultat conforme, i 249 tràmits en el Registre d'empreses de màquines recreatives i d'atzar. Quant a les fiances que han de constituir les empreses per ser incloses en el Registre, s'han fet 64 constitucions i 128 cancel·lacions. A més, enguany s'ha habilitat 1 entitat d'inspecció tècnica.
- Bingos. Les 55 sales existents han venut 134.315.367 cartrons. La quantitat total jugada ha estat de 276.131.603€. S'han realitzat 216 actuacions de gestió.
- Casinos. Els 4 casinos de Catalunya han rebut 982.186 visitants. Els ingressos obtinguts han estat de 77.519.363,16€, (ingressos per jocs: 40.351.300,69€, ingressos per màquines: 36.835.147,40€ i entrades: 332.916,07€). Finalment, cal esmentar que els casinos han canviat divises per valor de 2.020.790,98€. Durant el 2012 s'han realitzat 145 actuacions de gestió.
- Salons de joc. S'han dut a terme 314 actuacions de gestió.
- Se n'han autoritzat 278 quines, s'han realitzat 7 actuacions referides a rifes i 294 referides a combinacions aleatòries.
- S'han tramitat 291 nous documents professionals per al personal de bingos i casinos.

- Actuacions de control en matèria de joc

- La ciutadania ha presentat 93 denúncies.
- S'han iniciat 592 expedients informatius. També s'han iniciat 148 expedients sancionadors i se n'han resolt 208.
- S'han elaborat 48 resolucions de mesures cautelars en expedients sancionadors (44 per inspeccions relatives a màquines recreatives i d'atzar i 4 per joc il·legal).
- S'han emès 112 certificats en expedients sancionadors incoats a empreses operadores de màquines.
- S'han emès 1750 certificats d'informació per al Servei de Gestió Econòmica del Departament d'Economia i Coneixement.
- S'han realitzat 256 actuacions tant en període voluntari com executiu de cobrament.
- Els Mossos d'Esquadra han efectuat 1.439 actuacions de control d'establiments de joc.

- Assessorament jurídic i normatiu en l'àmbit del joc

- S'han presentat 38 recursos i se n'han resolt 44. S'han revisat d'ofici 2 expedients, i s'han resolt 2 expedients de responsabilitat patrimonial
- S'ha intervingut en la tramitació de 14 recursos contenciosos administratius.
- S'estan elaborant dues bases de dades: una de caire jurisprudencial, que recull sentències en matèria de jocs i apostes; i una altra de normativa autonòmica dels diferents subsectors del joc.
- S'han elaborat i tramitat tres Projectes de decret: un de modificació del Decret 240/2004; un altre pel qual s'aprova el Reglament d'apostes, i, finalment, un altre pel qual es modifica el Reglament de casinos de joc.

- Prohibicions d'accés a casinos, bingos i salons de joc

- El nombre de prohibicions d'accés a establiments de joc inscrites és de 12.600.
- S'han gestionat 627 altes en el Registre i 405 baixes.
- S'ha realitzat una adaptació del sistema informàtic per tal d'incorporar la informació de les persones prohibides a l'àmbit estatal.

A més:**- S'ha donat impuls a la col·laboració interadministrativa**

- S'ha assistit a les reunions del Consejo Superior AEAT els dies 17 d'abril, 17 de juliol, 23 d'octubre i 18 de desembre.
- S'ha assistit a les reunions del Consejo Territorial de Direcció de l'AEAT els dies 12 d'abril, 27 de juny, 27 de setembre i 13 de desembre.
- S'ha assistit a les reunions del Consejo de Políticas del Juego, els dies 17 de març, 25 de juny i 17 de desembre.
- S'ha assistit a les reunions de la Junta de Govern de l'ATC els dies 7 de març, 18 de juliol i 21 de desembre.
- S'ha assistit a la reunió del grup de treball de normativa del Consejo Superior, el dia 11 de gener
- S'ha assistit a la reunió de la Comisión Bilateral Estat-Generalitat, l'11 de desembre.
- Signatura del Conveni d'Hisendes Locals al Palau de la Generalitat, el dia 19 de setembre.
- S'ha iniciat el procediment pel qual la DGTJ rep les notificacions electròniques de l'AEAT a la Generalitat de Catalunya. S'han rebut 2.016 notificacions que s'han comunicat a les unitats corresponents.
- S'han tramitat 2.600.000 sol·licituds de certificats tributaris per a finalitats no tributàries,
- S'ha col·laborat en les proves del funcionament del Programa PADRE de l'IRPF 2011, en la revisió del model 100 de declaració i en la revisió del manual.
- S'ha col·laborat en el desenvolupament de continguts del portal tributari e-tributs.
- S'ha col·laborat en el desenvolupament de continguts del Canal Empresa, de la Finestreta Única Empresarial i de l'Oficina Virtual de Tràmits.
- S'ha actualitzat la informació tributària de les fitxes incloses en l'Anuari Estadístic de l'IDESCAT.
- S'ha revisat i validat el fitxer amb dades de l'IAE i l'IRPF enviat per l'ATC per a l'IDESCAT.
- S'han informat 40 actuacions parlamentàries.

- S'ha participació en mitjans audiovisuals:

- L'11 de maig, en TV3, al programa VALOR AFEGIT, i el 18 d'abril, en una entrevista al diari AVUI.

- S'ha potenciat la cooperació amb operadors tributaris

- Dia 16 de febrer, paraules d'inauguració del Congrés Plataforma Mediterrània ACENCAS .
- Dia 22 de febrer, participació com a ponent a l' Obertura de la Jornada d'Estudi NOVETATS TRIBUTÀRIES per al 2012, organitzada per AEDAF.
- Dia 26 y 27 de març, assistència a la FERINTERAZAR, a Madrid.
- Dia 27 de març, assistència al Congreso de Juego Online a Madrid.
- Dia 19-20 de juny, paraules d'Inauguració del XVII Congrés Nacional de COFAR a Barcelona.
- Dia 16 de novembre, assistència a les 19 Jornades Tributàries a Castelldefels, de l'Associació Professional de Tècnics Tributaris de Catalunya i Balears.

Destacats:

S'han creat dues noves figures impositives regulades en l'impost sobre els dipòsits en les entitats de crèdit i l'impost sobre les estades en establiments turístics; i s'ha procedit al desenvolupament reglamentari de l'impost sobre les estades en establiments turístics, el reglament sobre els jocs de bingo, la modificació del reglament de salons recreatius i de joc, i modificació del reglament de màquines recreatives i d'atzar. Així mateix s'està treballant en l'elaboració i tramitació de diversos projectes de decret en l'àmbit del joc.

Reptes de futur: objectius per al 2013

Per al 2013, les línies de treball que s'han de desenvolupar, en síntesi seran les següents:

- A) Pel que fa a la Subdirecció General de Règim Jurídic Tributari:
- Col·laborar en el desenvolupament de noves figures impositives pròpies que permetin incrementar el recursos de la hisenda de la Generalitat de Catalunya mantenint la progressivitat i justícia social del sistema tributari.
 - Continuar amb la tasca d'incrementar el grau d'homogeneïtat en els criteris d'aplicació de la normativa tributària, mitjançant l'aprovació de resolucions.
 - Continuar la tasca d'apropament de l'Administració tributària a la ciutadania, i l'increment del grau de transparència en l'aplicació dels tributs.
 - Potenciar l'assessorament jurídic en matèria tributària als departaments i entitats dependents de la Generalitat de Catalunya.
- B) Pel que fa a la Subdirecció General d'Estudis i Relacions Institucionals:
- Continuar treballant en la millora de les pàgines d'informació tributària del web del Departament, i elaborar i publicar informes i memòries econòmiques sobre els tributs a Catalunya.
 - Impulsar la interoperabilitat de l'Administració i la cooperació amb operadors tributaris.
 - Continuar col·laborant amb altres departaments i organismes de la Generalitat de Catalunya en temes de tributació. En particular, col·laborar amb la Direcció general de Turisme, en la aplicació de l'impost sobre les estades en establiments turístics.
 - Construir bases de dades anuals que serveixin per avançar en el coneixement del capteniment del tributs.
 - Seguir mensualment la recaptació líquida i el contret dels tributs gestionats per l'ATC i realitzar estudis econòmics diversos en matèria tributària per millorar les estimacions dels ingressos tributaris.
 - Continuar la col·laboració en l'evolució del simulador de reformes impositives SIMCAT v4.0, amb la incorporació de noves bases de dades, noves mesures aprovades i noves funcionalitats, i la creació del simulador SIMBENFISC, per a l'elaboració i liquidació del pressupost de beneficis fiscals i l'estimació de l'impacte econòmic en la recaptació derivat de l'exercici de la pròpia capacitat normativa.
- C) Pel que fa a la Subdirecció General de Gestió i Control de Joc i Apostes:
- Modificar el Reglament de casinos de joc i del Catàleg de jocs que es poden practicar exclusivament als casinos.
 - Col·laborar amb l'OVT quant als tràmits relatius a joc i actualitzar les fitxes SAC.
 - Efectuar l'homologació de sistemes de bingo electrònic i autorització per a la prestació del servei d'interconnexió i autorització de sales.
 - Dotar la Policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra de dispositius PDA per a la realització d'inspeccions.
 - Promoure millores informàtiques en tots els aplicatius de joc.

Destacat:**Subdirecció General de Règim Jurídic:**

- Desenvolupar noves figures impositives pròpies que permetin incrementar el recursos de la hisenda de la Generalitat de Catalunya mantenint la progressivitat i justícia social del sistema tributari.

Subdirecció General d'Estudis i Relacions Institucionals:

- Continuar amb la introducció de canvis metodològics en els processos d'obtenció d'informació tributària per tal de millorar la realització de previsions d'ingressos tributaris i d'estudis econòmics.

Subdirecció General de Gestió i Control de Joc i Apostes:

- Actualitzar les vigents normatives.

- Assolir una gestió més àgil i eficaç impulsant la incorporació de noves tecnologies: pel que fa a tramitació telemàtica, ampliar el catàleg de tràmits electrònics; pel que fa a les activitats de

control, dotar la Policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra de dispositius PDA per a la realització d'inspeccions.

Resum executiu

En l'àmbit tributari, l'objectiu per al 2013 és impulsar l'elaboració dels projectes normatius en l'àmbit tributari i l'elaboració d'estudis econòmics i models econòmics que permetin realitzar previsions dels ingressos tributaris per dissenyar una política fiscal adequada al context pressupostari actual. Així mateix, es continuarà treballant per millorar l'eficàcia, l'eficiència i la transparència de les actuacions de l'Administració tributària en tots els seus vessants. Això s'ha de traduir en l'increment del grau d'homogeneïtat en els criteris d'aplicació de la normativa tributària, la millora contínua de les pàgines d'informació tributària del web del Departament d'Economia i Coneixement, i l'elaboració de memòries estadístiques anuals dels tributs.

En l'àmbit de joc i apostes, per al 2013 es preveu impulsar l'actualització del marc legal per tal d'adequar la normativa sobre el joc a la realitat actual i millorar la competitivitat de les empreses del sector. A més, es treballarà en la millora dels aplicatius per tal d'implementar tramitacions telemàtiques que redundin en un estalvi de temps i recursos a l'hora que facilitin als ciutadans i a les empreses del sector la realització dels tràmits relacionats amb el joc.