

ACTA DE LA TRENTA-DOSENA SESSIÓ DEL CONSELL CATALÀ D'ESTADÍSTICA

Dilluns, 3 de novembre de 2014

Assistents

Sr. Anna Cabré i Pla	Presidenta del Consell Català d'Estadística
Sr. Albert Carreras de Odriozola	Vicepresident del Consell Rector del Sistema Estadístic de Catalunya
Sr. Jordi Argelaguet i Argemí	Director del Centre d'Estudis d'Opinió
Sra. M.Àngels Barbarà i Fondevila	Directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades
Sr. Moisés Bonal i Ferrer	PIMEC
Sr. Joan de Solà-Morales i Rubió	Institut d'Estudis Catalans
Sr. Lucinio González i Sabaté	Universitat Ramon Llull
Sr. Salvador Guillermo i Viñeta	Foment del Treball Nacional
Sr. Joan Carles Martori i Cañas	Universitat de Vic-Universitat Central de Catalunya
Sr. Antoni Meseguer i Artola	Universitat Oberta de Catalunya
Sr. Jaume Miranda i Canals	Director de l'Institut Cartogràfic i Geològic de Catalunya
Sr. Antoni Mora Corral	Universitat Internacional de Catalunya
Sr. Josep M. Oller i Sala	Universitat de Barcelona
Sr. Pere Puig i Casado	Universitat Autònoma de Barcelona
Sra. Carme Ruiz i Viñals	Universitat Abad Oliba CEU
Sr. Albert Satorra i Brucart	Universitat Pompeu Fabra
Sr. Santiago Thió i Fernández de Henestrosa	Universitat de Girona
Sr. Frederic Udina i Abelló	Director de l'Institut d'Estadística de Catalunya (Idescat) i secretari
Sra. Cristina Rovira i Trepal	Subdirectora general de Producció i Coordinació de l'Idescat
Sr. Josep Sort i Ticó	Subdirector general d'Informació i Comunicació de l'Idescat
Sra. Mercè Perelló i Jané	Subdirectora general d'Administració i Serveis Generals de l'Idescat

S'excusen d'assistir-hi

Sr. Albert Carné i Hernández	Vicepresident del Consell Rector del Sistema estadístic de Catalunya
Sr. Carles Capdevila i Marqués	Universitat de Lleida
Sr. Josep Manuel Fandiño i Crespo	UGT
Sr. Daniel Garrell i Ballester	CCOO
Sr. Josep Maria Garzón i Llavina	Federació de Municipis de Catalunya
Sr. Josep M. Mateo i Sanz	Universitat Rovira i Virgili
Sr. Jordi Oliveres i Prats	Associació Catalana de Municipis i Comarques
Sr. Xavier Tort-Martorell i Llabres	Universitat Politècnica de Catalunya

Desenvolupament de la sessió

A la seu de l'Institut d'Estadística de Catalunya (en endavant, Idescat), Via Laietana, 58, a les 11.10 hores del dia 3 de novembre de 2014, amb l'assistència de les persones esmentades anteriorment, es reuneix el Consell Català d'Estadística (en endavant, Consell) en sessió ordinària, per tal de tractar els temes assenyalats en l'ordre del dia de la convocatòria.

La presidenta, senyora Anna Cabré, obre la sessió del Consell i dona la benvinguda a tots els assistents, i especialment a les dues noves institucions que s'incorporen com a conseqüència del Decret 24/2014, de 25 de febrer, d'organització i funcionament de l'Idescat, que són el representant de l'Institut d'Estudis Catalans, senyor Joan de Solà-Morales i Rubió, i el director del Centre d'Estudis d'Opinió, senyor Jordi Argelaguet i Argemí. També saluda la nova representant de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, senyora Maria Àngels Barbarà i Fondevila, i el senyor Lucinio González i Sabaté, de la Universitat Ramon Llull, nomenat l'any passat, però que assisteix a la reunió del Consell Català d'Estadística per primera vegada. Així doncs, inicia la sessió presentant els diferents punts de l'ordre del dia.

1. Lectura i aprovació, si escau, de l'acta de la sessió anterior

Atesa la tramesa prèvia als membres del Consell de la proposta d'acta de la sessió anterior, es dona per llegida sense que cap dels presents hi faci cap esmena i, per tant, s'aprova per unanimitat.

2. Informe del director de l'Idescat

Es passa al punt 2 de l'ordre del dia i es cedeix la paraula al senyor Frederic Udina per tal que presenti l'informe del director de l'Idescat.

Al llarg de la presentació, el director de l'Institut fa un repàs de les actuacions més destacables que s'han dut a terme per l'Idescat des de la darrera reunió del Consell (13 de novembre de 2013). El senyor Udina presenta, amb l'ajut d'un *powerpoint*, les principals línies de treball que versen sobre tres grans eixos principals:

- Organització i persones:

En aquest punt destaca el fet que per primera vegada s'han cobrat taxes per l'atenció de comandes externes relatives a informació sobre estadística oficial. El cobrament d'aquestes taxes s'implementa en base a allò establert en la Llei de mesures fiscals, financeres i administratives per al 2014. Dins de l'àmbit de la seguretat de la informació es comenten els bons resultats de l'auditoria LOPD i ENS realitzada.

- Promoció i formació:

En aquest apartat explica que la revista SORT té un nou president, el senyor Pere Puig, de la Universitat Autònoma de Barcelona, que substitueix en el càrrec la senyora Montserrat Guillén, que va donar un important impuls al contingut i al ressò de la revista. Destaca, també, el bon factor d'impacte de la publicació, que l'any 2014 s'ha situat en 0,962.

El director també fa esment a la presència de 15 estudiants en pràctiques que han complementat la seva formació a la seu de l'Institut, mitjançant la subscripció de diferents convenis de cooperació educativa.

Un any més s'ha participat en els premis Planter i Student i s'han signat diferents convenis en matèria de recerca i formació amb diverses universitats. A tall d'exemple, s'esmenten les col·laboracions amb la Universitat de Cantàbria, la Universitat Pompeu Fabra, la Universitat de Vic-Universitat Central de Catalunya i la Universitat de Barcelona.

- **Activitat institucional:**

En aquest bloc, es posa en relleu la participació de l'Idescat en el Màster BGSE i en el Màster IL3-UB. També es destaca la col·laboració de l'Institut en el Big Data Week, el BCN Analytics, la Jornada XODEL i el Fòrum TIG-SIG.

Amb relació a les activitats estadístiques del Sistema estadístic de Catalunya, el director assenyala les actuacions més significatives que s'estan duent a terme sobre població i territori, on s'estan posant molts esforços tant en el futur Registre estadístic de població com en el de territori, destacant els avenços en la geocodificació. Pel que fa a l'àmbit societat, s'expliquen els treballs sobre pobresa i exclusió social realitzats pels professionals de l'Idescat i que s'han desenvolupat amb la implementació de diferents metodologies. Finalment, es destaca l'actuació estadística del primer Marc Input-Output de l'economia catalana i s'informa els presents que properament s'obtidran els primers resultats.

Seguidament, el director dóna la paraula al senyor Josep Sort, subdirector general d'Informació i Comunicació que comenta, amb l'ajut d'un *powerpoint*, l'estat dels treballs del nou projecte estratègic de l'Idescat Plataforma Cerdà. L'Institut té com a prioritat implementar un nou sistema d'informació estadística que rep el nom de Plataforma Cerdà. Aquest sistema ha de donar resposta al canvi de model de producció i de difusió estadística que vol implementar l'Idescat, i que ja és present en els països més desenvolupats del nostre entorn.

Així mateix, es destaca que aquest model es basa en la utilització de registres administratius i d'altra informació disponible per davant del model tradicional, més car i molest per al ciutadà, basat en enquestes i censos. En aquest sentit, la Plataforma Cerdà ha de ser un sistema estadístic i informàtic format per diferents peces tecnològiques que han de facilitar a mitjà termini la producció i la difusió de les estadístiques oficials.

Per tal d'abordar el disseny de la Plataforma Cerdà, l'Idescat va encarregar l'any 2013 al CTTI la realització d'un Pla Director amb el qual ja comptem. Aquest Pla identifica tots els components tecnològics i els diferents treballs que s'han de realitzar per crear, desenvolupar i posar en funcionament la Plataforma. Finalment, el subdirector informa dels propers treballs a realitzar i explica les diverses fases en què es durà a terme el projecte.

Finalitzada la presentació duta a terme pel senyor Sort, el senyor Albert Satorra alerta del possible biaix que pot comportar el nou model tecnològic exposat. El director respon que certament serà necessari comptar amb molta aportació tècnica i acadèmica per resoldre temes o possibles problemàtiques com l'exposada pel senyor Satorra.

Una vegada finalitzades aquestes intervencions, el Consell es declara assabentat de l'informe del director i la presidenta dóna la paraula novament al senyor Udina per tractar el tercer punt de l'ordre del dia: Pla estadístic de Catalunya 2016-2019.

3. Proposta de Pla estadístic de Catalunya 2016-2019

El director de l'Idescat presenta la proposta de Pla estadístic de Catalunya 2016-2019. La Llei d'estadística de Catalunya estableix l'elaboració, amb periodicitat quadriennal, del Pla estadístic de Catalunya, definit com l'instrument d'ordenació i de planificació de l'estadística d'interès de la Generalitat. En aquest sentit, el director recorda que a la sessió de l'any passat ja es van explicar els objectius i les línies generals del nou Pla estadístic, i que al llarg d'aquest any els diferents òrgans estadístics ens han pogut fer arribar les seves observacions i propostes fins a finals del mes de juliol amb el resultat següent:

Els objectius generals del Pla estadístic de Catalunya 2016-2019 es despleguen en un conjunt organitzat d'àmbits d'activitat estadística, entesos com els camps temàtics que recullen les diferents actuacions estadístiques que produeix el Sistema estadístic de Catalunya i que es

programen anualment; i es deixa la concreció d'actuacions als programes anuals d'actuació estadística.

El nou Pla estadístic vol donar resposta al canvi de model de producció i difusió estadística que ja s'està produint en els països més desenvolupats, millorar l'accés a la informació amb finalitats estadístiques i potenciar els mecanismes de coordinació del Sistema estadístic de Catalunya.

Finalitzada l'explicació, intervé el senyor Jaume Miranda, que celebra que s'hagi recollit un àmbit de georeferenciació i estadística de base territorial, tot i que assenyalava la dificultat d'elaborar preguntes espacials amb la informació de què es disposa. El director de l'Idescat destaca que s'ha avançat força en el tema de l'espai. El senyor Argelaguet valora positivament el punt 3 de l'article 4 de la proposta de Pla, relatiu a promoure un major ús de la informació estadística amb finalitats de recerca científica i avaluació de polítiques públiques, i celebra que es mantingui l'article 14 punt 5, que fa referència al CEO.

La senyora Maria Àngels Barbarà s'interessa per les mesures de seguretat de la nova plataforma tecnològica i pregunta si es destrueixen o no les dades una vegada s'ha acabat l'actuació estadística concreta.

Per la seva banda, el senyor Joan de Solà-Morales demana que no es doni l'esquena a l'Observatori de la Recerca de l'Institut d'Estudis Catalans (OR-IEC), per mitjà del portal MERIDIÀ (Mesurament de la Recerca, el Desenvolupament i la Innovació), pels punts que pot tenir en comú i que caldria que l'Idescat valorés.

Una vegada finalitzades aquestes intervencions, la presidenta informa que el Consell elaborarà un dictamen previ favorable de la proposta de Pla estadístic de Catalunya 2016-2019.

4. Proposta de modificació de la Llei d'estadística de Catalunya (Llei 23/1998)

A continuació, d'acord amb la documentació tramesa amb anterioritat als membres del Consell, el director presenta la proposta de modificar la Llei 23/1998, d'estadística de Catalunya, que respon fonamentalment a la necessitat d'adaptar la llei als canvis normatius que s'han succeït durant aquests anys en l'àmbit de les estadístiques europees. L'evolució legislativa europea i el valor actual de la informació aconsellen modificar aspectes de la Llei d'estadística de Catalunya, a fi de mantenir el desplegament de les competències i funcions dels òrgans estadístics en un escenari en constant evolució.

Des d'aquesta òptica, les modificacions concretes que es pretenen de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya són les següents:

APROVACIÓ DEL PLA ESTADÍSTIC DE CATALUNYA PER DECRET DEL GOVERN

L'aprovació ve motivada per la no necessitat que els àmbits d'activitat estadístiques estiguin regulats per llei en un sistema estadístic consolidat i madur com és el Sistema estadístic de Catalunya. En consonància amb la legislació comparada del nostre entorn, es proposa deixar en mans del Govern l'aprovació del Pla estadístic de Catalunya.

CONSELL RECTOR DEL SISTEMA ESTADÍSTIC DE CATALUNYA

La raó de la proposta de modificació rau en la conveniència d'eleva a rang de llei la regulació del Consell Rector del Sistema estadístic de Catalunya, com ja es fa en relació amb el Consell Català d'Estadística. El Consell Rector es regula avui mitjançant el Decret 24/2014, de 25 de febrer, d'organització i funcionament de l'Institut d'Estadística de Catalunya, mentre que el Consell Català d'Estadística es regula a la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya. No hi ha raons objectives per mantenir aquest diferent rang normatiu entre les normes que regulen un i altre òrgan col·legiat.

ACCÉS A ARXIVS I REGISTRES ADMINISTRATIUS

La proposta ve motivada per la necessitat que la norma aprofundeixi en l'article 10 g) de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya, a fi de millorar l'eficiència i l'eficàcia en la producció d'estadístiques d'interès de la Generalitat aprofitant al màxim la informació administrativa, i per la lògica adaptació als criteris de la legislació europea sobre estadística.

ÚS DE LA INFORMACIÓ ESTADÍSTICA PER A LA RECERCA I AVALUACIÓ DE POLÍTIQUES PÚBLIQUES

Es preveu permetre a les entitats de dret públic dedicades a l'avaluació de polítiques públiques utilitzar la informació estadística per a la millora de la gestió i avaluació de les polítiques públiques, en la mesura que aquestes entitats desenvolupin actuacions que constitueixin activitats estadístiques. Aquest precepte serà objecte de desplegament mitjançant decret, que establirà, entre altres, les garanties oportunes pel que fa a la necessària observació de les normatives en matèria de protecció de dades i de secret estadístic.

INDEPENDÈNCIA DE L'AUTORITAT ESTADÍSTICA

En aquest punt el director explica als assistents que cal garantir la independència política de l'autoritat estadística mitjançant un nomenament, basat en criteris estrictament professionals, i establir la remoció per la concurrència de causes predeterminades, en consonància amb la legislació estadística europea.

Seguidament es formulen les observacions següents:

El senyor Salvador Guillermo, en relació amb el nomenament del director de l'Idescat, pregunta sobre l'origen d'establir una forquilla entre 2 i 5 anys, i sobre si seria possible la renovació en una mateixa persona. Així mateix, expressa la seva abstenció sobre el document de modificació de la Llei d'estadística de Catalunya presentat, ja que la nova redacció de l'article 11 (punt 5) ha suprimit la previsió que el Consell ha d'elaborar un dictamen previ al projecte de Pla estadístic de Catalunya i al Programa anual d'actuació estadística. En aquest punt el director explica que no s'han modificat les funcions del Consell Català d'Estadística i que es revisarà el text.

El senyor Albert Satorra expressa la seva reserva en relació amb la nova regulació de la confidencialitat i conclou que s'abstindrà, perquè entén que la modificació de la Llei d'estadística de Catalunya excedeix la seva posició.

El senyor Jordi Argelaguet sol·licita afegir a l'article 30 de la Llei d'estadística de Catalunya que les entitats del sector públic també puguin accedir a les dades confidencials quan actuïn per avaluar polítiques públiques o bé que també s'inclougi en el precepte les entitats que elaborin estudis d'opinió.

Per altra banda, la senyora Maria Àngels Barbarà s'interessa sobre la nova regulació d'accés a dades confidencials amb finalitats científiques i informa que l'APDCAT es pronunciarà sobre la modificació de la Llei d'estadística de Catalunya per escrit en el tràmit d'informe.

Finalment, el senyor Moisès Bonal planteja que vol contrastar el fet que el Pla estadístic s'aprovi per decret i no per llei com fins ara.

Una vegada fetes les anteriors intervencions, la presidenta del Consell proposa que el Consell es declari assabentat de la proposta de modificació de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya.

No hi ha cap més intervenció per part dels membres del Consell.

5. Proposta de Programa anual d'actuació estadística per a l'any 2015

D'acord amb la informació tramesa amb anterioritat a la present sessió, la senyora Cristina Rovira, subdirectora general de Producció i Coordinació comenta les principals característiques de la proposta normativa i operativa que ha de regular les actuacions estadístiques durant l'any 2015.

Informa que aquest Programa anual 2015 es desplega sota el Pla estadístic de Catalunya 2011-2014 d'acord amb la Llei 13/2010, del 21 de maig, del Pla estadístic de Catalunya 2011-2014, que estableix en el seu article 2.2 que si l'1 de gener de 2015 no ha entrat en vigor un nou Pla estadístic de Catalunya, resta automàticament prorrogada la vigència del present fins que s'aprovi el nou.

També assenyala que el Programa anual d'actuació estadística 2015 ha estat elaborat amb la col·laboració dels organismes del Sistema estadístic de Catalunya durant el període juliol-octubre d'enguany i que, una vegada aprovada la proposta de Programa anual pel Consell Rector del Sistema estadístic de Catalunya, en la seva sessió del 20 d'octubre, i informat al Consell Català d'Estadística en la sessió d'avui, el conseller d'Economia i Coneixement l'eleva al Govern perquè l'aprovi.

El nombre total d'actuacions estadístiques programades per al 2015 és de 324 (8 més que les programades l'any 2014), de les quals l'Idescat n'assumeix 124 (120 l'any 2014).

Pel que fa a les novetats en actuacions programades en l'àmbit de la producció estadística, cal destacar el sistema d'indicadors sobre la infància i l'adolescència (Departament de Benestar Social i Família), el projecte de l'Enquesta de necessitats dels serveis socials (Departament de Benestar Social i Idescat), l'Enquesta de seguretat pública en una edició especial de persones grans (Departament d'Interior i Idescat), l'Enquesta de mobilitat en dia feiner (ATM, Ajuntament de Barcelona, AMB, AMTU i Idescat), l'Estadística dels costos del transport (Departament de Territori i Sostenibilitat), l'Índex d'entrada de comandes a la indústria (Idescat), la publicació de les dades de comptabilitat econòmica de Catalunya d'acord amb el nou Sistema europeu de comptes (SEC-2010) i el sistema integrat de dades demogràfiques (Idescat).

En l'àmbit de l'estadística instrumental es destaca l'oficialització de la Classificació catalana d'educació 2014. Finalment, comenta les millores en els processos de producció estadística a partir dels avenços en els treballs dels registres estadístics de població, d'entitats i territori, el disseny del model de procés seguint estàndards internacionals i el disseny de l'arquitectura de la Plataforma Cerdà.

La subdirectora destaca com a millora en la descripció de les actuacions estadístiques la descripció més precisa del temps previst per a la disponibilitat dels resultats sintètics, amb l'objectiu d'avançar en l'establiment de calendaris de difusió dels resultats de les estadístiques oficials.

Una vegada finalitzada la intervenció de la subdirectora general, la presidenta del Consell agraeix l'informe presentat i explica que el Consell elaborarà un dictamen previ favorable de la proposta de Programa anual d'actuació estadística 2015, segons els termes que estableixen, respectivament, els articles 9 i 11 del Decret 24/2014, de 25 de febrer, d'organització i funcionament de l'Idescat.

6. Informe sobre l'acompliment del Programa anual d'actuació estadística per a l'any 2013

La subdirectora de Producció i Coordinació, senyora Cristina Rovira, recorda en primer lloc la base de dades interactiva implementada per l'Idescat en el seu web, amb l'objectiu de potenciar la visibilitat i l'accés a la consulta dels resultats i del seguiment de les actuacions estadístiques desplegades en els programes anuals d'actuació estadística.

Amb relació al Programa anual d'actuació estadística 2013 (PAAE 2013), la subdirectora destaca que s'aconsegueix un grau d'acompliment del 96,9% de les actuacions estadístiques (es consideren tant les dutes a terme com les dutes a terme parcialment). Aquest acompliment és força elevat i se situa en la línia dels programes anteriors.

Un cop finalitzada la presentació per part de la subdirectora de Producció i Coordinació, el Consell es dóna per assabentat de l'informe sobre l'execució del PAAE 2013 presentat per l'Idescat.

7. Torn obert de paraules

Sense més intervencions, la presidenta del Consell felicita el director de l'Idescat per la bona tasca realitzada i l'encoratja a continuar endavant en totes les línies de treball exposades.

ACORDS ADOPTATS PEL CONSELL CATALÀ D'ESTADÍSTICA A LA SESSIÓ D'AVUI:

Aprovar l'acta de la sessió del Consell celebrada el 13 de novembre de 2013.

Elaborar el dictamen previ favorable de la proposta de Pla estadístic de Catalunya 2016-2019.

Declarar-se assabentat de la proposta de modificació de la Llei d'estadística de Catalunya.

Elaborar el dictamen previ favorable de la proposta de Programa anual d'actuació estadística per a l'any 2015.

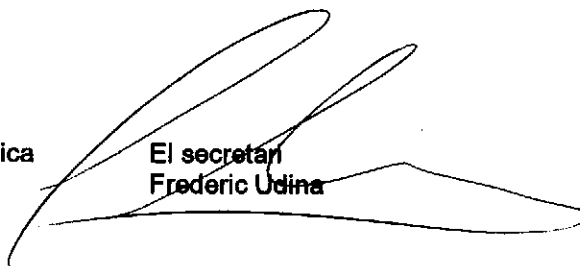
Donar-se per assabentat de l'informe sobre l'acompliment del Programa anual d'actuació estadística per a l'any 2013.

Seguidament tanca la sessió del Consell a les 12.20 hores.

Vist i plau



La presidenta del Consell Català d'Estadística
Anna Cabré i Pla



El secretari
Frederic Udina