

EL PLA ESTADÍSTIC DE CATALUNYA: LA LLEI 30/1991 I LA PLANIFICACIÓ DE L'ACTIVITAT ESTADÍSTICA PÚBLICA

J. OLIVERAS i PRATS

Director de l'Institut d'Estadística de Catalunya

A partir del marc legal preestablert i de l'aplicació dels actuals mètodes de planificació pública per objectius, la Llei del pla estadístic regula el desenvolupament de l'activitat estadística oficial al nostre país per tal d'afavorir al màxim el coneixement de la seva realitat econòmica, demogràfica i social. Una vegada fixades les relacions de col·laboració institucionals, que han de permetre assolir un sistema estadístic català homogeni i comparable amb els dels països europeus més avançats, s'analitza l'objectiu fonamental d'aquesta Llei, la seva estructura i jerarquització d'objectius i, d'una manera sintètica, els objectius temàtics i sectorials més significatius que incorpora.

The Statistics Plan Act of Catalonia: the Law 30/1991 and the planification of public statistical activity.

Key words: Planificació estratègica per objectius, sistema estadístic, criteris de decisió estrictes i de preferència, activitat estadística instrumental.

Nota de la Redacció: aquest treball forma part d'uns articles del director de l'Institut d'Estadística de Catalunya que difonen les idees fonamentals de la Llei del pla estadístic de Catalunya 1992-1995 en diversos àmbits de la societat. D'entre aquests escrits, s'ha decidit editar una versió revisada de l'article publicat al 1992 a la revista *Nota d'Economia* (maig 1992, n.º. 43), que edita el Dept. d'Economia i Finances de la Generalitat de Catalunya.

1. ANTECEDENTS

La Llei 30/1991, de 13 de desembre, del Pla estadístic de Catalunya 1992-1995, representa la culminació del procés de desenvolupament legislatiu de les competències exclusives de la Generalitat en les estadístiques d'interès per a Catalunya. L'esmentat procés s'obre amb la Llei 14/1987 d'estadística, que defineix els principis tècnics i garanties jurídiques que han de regir en tota l'activitat estadística pública i que institueix l'obligatorietat del Pla estadístic com a instrument del Parlament per a l'ordenació i planificació d'aquestes activitats estadístiques a Catalunya .

Ens trobem, doncs, amb una Llei que aprova un pla, que preveu quines estadístiques farà la Generalitat durant el proper quadrienni, que preveu la col·laboració interinstitucional en el camp estadístic, que estableix objectius en matèria estadística adaptables a les possibles noves necessitats de dades i a les disponibilitats econòmiques i organitzatives, que garanteix el compliment de les normes legals sobre drets i deures dels ciutadans i que assegura la qualitat tècnica i la fiabilitat de la producció estadística.

2. EL PROCÉS D'ELABORACIÓ DE LA LLEI DEL PLA

Per tal de copsar la naturalesa del procés d'elaboració del Projecte de llei, cal referir-se breument al marc i els agents institucionals implicats. En aquest sentit, la Llei dedica el primer capítol a la definició del sistema estadístic i a l'assignació de funcions i de papers dels seus diferents agents. De fet, distingeix tres sistemes: el sistema estadístic de la Generalitat, el sistema estadístic integral de Catalunya i la resta de sistemes estadístics.

Quant al sistema estadístic de la Generalitat, el Pla estadístic és l'instrument d'ordenació i de planificació de l'estadística de la Generalitat de Catalunya i de tots els organismes i entitats que en depenen. El sistema estadístic integral de Catalunya està format per l'Administració de la Generalitat de Catalunya i l'Administració de les entitats territorials de Catalunya. La resta dels sistemes estadístics es defineixen per exclusió i també en sentit genèric referit a entitats de dins i de fora de l'Estat espanyol. Aquesta Llei, doncs, defineix el sistema estadístic de Catalunya no com un sistema tancat, sinó com un sistema que s'integra a sistemes estadístics d'abast estatal i europeu, que busca la màxima homogeneïtat i comparabilitat de les dades i que procura economies per mitjà de la complementarietat de les actuacions.

En conseqüència, el procés d'elaboració del Projecte de llei del pla estadístic ha estat alimentat per un llarg procés de consultes, d'assessorament, i d'assistència tècnica, que ha dut a terme el mateix Institut d'Estadística de Catalunya. En aquest procés s'ha interaccionat amb diversos interlocutors dels diferents departaments de la Generalitat i de les entitats locals de Catalunya per tal de detectar i analitzar críticament, de forma conjunta, les activitats estadístiques en curs, com també les necessitats plantejades en aquesta matèria. Al mateix temps, s'han mantingut relacions amb l'INE, l'organisme estatal responsable d'estadística, per cercar la màxima complementarietat dels treballs estadístics de l'Estat i els de les institucions catalanes, i amb la mateixa finalitat s'han estudiat les normes europees sobre la matèria. El resultat és un pla que, a més de satisfer les previsions esmentades a la Llei d'estadística, asseguruen la coherència de les activitats en els contextos, europeu, estatal, català i de l'Administració local.

3. L'OBJECTIU CENTRAL DEL PLA

La Llei defineix l'objectiu central del Pla estadístic de Catalunya 1992-1995 com el "d'aconseguir un conjunt coherent, fiable i actualitzat de dades estadístiques al mínim cost possible, aprofitant al màxim les fonts existents, que permeti el coneixement de la realitat econòmica, demogràfica i social de Catalunya i que sigui útil a la presa de decisions de les institucions públiques i els agents socials, minimitzant les molèsties als ciutadans i garantint el secret estadístic".

Aquest objectiu central és el criteri bàsic i essencial per a la presa de decisions de tots els òrgans implicats en l'execució del Pla estadístic i ha de servir de criteri interpretatiu principal per a l'aplicació d'aquesta Llei i de les disposicions per al seu compliment i desenvolupament.

El Pla estadístic pretén, doncs, aconseguir les estadístiques que facilitin el coneixement de la realitat catalana que servirà per a la presa de decisions en el sector públic i privat. Aquesta utilitat equival a la declaració d'interès públic de les activitats estadístiques incorporades en els successius programes anuals d'actuació estadística que desenvolupen la Llei del pla.

Aquestes estadístiques, però, han de tenir coherència entre elles, amb les prioritats que determinin les necessitats i amb l'existència d'altres estadístiques ja en curs, tot intentant l'equilibri entre l'àmbit temàtic i territorial.

La fiabilitat és una altra característica molt present a la Llei d'estadística, que es deriva de l'exigència de correcció tècnica. Això comporta la necessitat de dissenyar acuradament els projectes tècnics i les metodologies i tècniques aplicades a cada operació estadística. L'actualització i la periodificació de les estadístiques responen a una necessitat cada dia més imperiosa a causa de l'enorme mobilitat i del canvi que caracteritzen tots els nivells de la vida social.

Així doncs, la coherència, la fiabilitat i l'actualització són característiques del conjunt d'estadístiques a aconseguir i responen als principis tècnics exigits per la Llei d'estadística. Però també tenen la seva traducció pràctica en les normes i els criteris exigits en el procés de selecció de les estadístiques que seran incorporades en els successius programes anuals d'actuació estadística.

L'objectiu central també fa una al·lusió clara a la forma de treballar en la realització de les activitats estadístiques. Per una part, s'han de seleccionar mètodes alternatius amb un cost més baix, i per això s'introdueixen objectius d'activitats instrumentals amb aquesta finalitat. D'alguna manera, aquesta exigència va lligada a l'aprofitament de fonts existents com a alternativa als feixucs treballs de camp però, sobretot, marca un model d'actuació eficaç que evita les duplicitats amb altres operacions estadístiques i afavoreix la utilització d'informació d'origen administratiu. Tot això té una expressió clara en els criteris de prioritització en la selecció d'objectius operatius i d'activitats que la pròpia Llei imposa.

Finalment, l'objectiu central fa referència a les garanties jurídiques per als ciutadans que hagin de col·laborar en el subministrament de la informació. D'una banda, minimitzant les molèsties als ciutadans d'acord amb el respecte del principi de proporcionalitat, no exigint més col·laboració que l'estrictament necessària, tant en nombre d'intervencions com en extensió i complexitat dels qüestionaris. Això enllaça amb l'aprofitament d'altres fonts d'informació. D'altra banda, fent ús d'aquelles tècniques que incrementen la seguretat i la garantia de la salvaguarda del secret estadístic. També són nombrosos els objectius operatius sobre el secret estadístic que s'hauran de desenvolupar en el present Pla estadístic i que consten en el text legal.

4. ESTRUCTURA DE LA LLEI DEL PLA

L'objectiu central de la llei es desplega en objectius més precisos en diferents camps. En el camp de les activitats estadístiques en curs de realització, es defineix cadascuna de les activitats censades en forma d'objectiu i s'estableixen uns criteris de decisió estrictes que hauran de complir per tal d'assegurar que s'ajusten als requisits del Pla.

D'aquesta manera, la seva incorporació progressiva als programes anuals d'actuació estadística permetrà la validació de la seva correcció tècnica dels mètodes emprats i de la seva adequació a l'objectiu central.

En el camp de les activitats estadístiques noves que han de dur-se a terme a partir de la vigència del Pla, s'identifica cadascuna d'elles mitjançant un objectiu que estableix les prestacions que se li demanen, com també estimacions de la complexitat i del cost. Igualment, es defineixen els tipus de criteris de decisió que han de condicionar les prioritats del Govern per a la posada en marxa d'aquestes activitats.

D'altra banda, aquesta Llei defineix les activitats estadístiques instrumentals com aquelles que són prèvies o complementàries de les activitats estadístiques de producció i legalment exigibles, o tècnicament necessàries, per poder complir els requisits que estableix la legislació sobre estadística, com les de formació, i les de recerca i desenvolupament tècnic, metodològic i normatiu en el camp estadístic. Aquesta definició permet sistematitzar i planificar les activitats de recerca, de desenvolupament tècnic i metodològic i de formació en matèria estadística. Aquests tipus d'activitats s'atribueixen a l'Institut d'Estadística de Catalunya que d'aquesta manera, i en virtut d'aquesta Llei, es configura no solament com un organisme especialitzat en la producció estadística, sinó també com un agent prestador de serveis de suport tècnic i metodològic al conjunt descentralitzat de productors d'estadístiques inserits en el nostre sistema.

Finalment, la Llei del pla estadístic estableix les normes de procediment relatives a la realització del Programa anual d'actuació estadística. L'Institut d'Estadística de Catalunya té l'obligació de presentar el projecte de Programa anual d'actuació estadística. Aquest Programa serà aprovat per Decret del Govern de la Generalitat. És important la norma sobre l'aprovació de resultats estadístics i la seva publicitat. El capítol X de la Llei està dedicat a aquests temes.

5. LES ESTADÍSTIQUES ECONÒMIQUES EN LA LLEI DEL PLA

La classificació temàtica és útil per avaluar el grau d'abast dels objectius en estadística econòmica recollits a la Llei del pla. El sistema econòmic es representa sintèticament per unes activitats fetes per uns agents o sectors institucionals de l'economia. Aquesta representació forma part de l'acord internacional sobre l'estructura de la comptabilitat integrada d'una economia nacional o regional.

Naturalment, no tots els sectors institucionals presenten un nivell d'informació equivalent. El sector de les empreses no financeres, és a dir, les empreses de producció agrària, industrial, de la construcció i dels serveis (tant els privats com els que ofereix l'Administració), és el més estudiat per l'estadística econòmica. L'estadística d'aquests sectors és, en general, d'establiments, d'ocupació i de comptes d'explotació dels establiments (facturació, costos de personal, beneficis, etc...) i també d'inversió. També són importants les estadístiques d'unitats físiques, específicament lligades a activitats particulars (de produccions agràries, de llicències de construcció, de moviment de turistes, etc.)

A més del sector institucional de les empreses no financeres, ~~tenim~~ el sector financer, el sector públic, el de les famílies i el sector exterior. L'aproximació institucional queda completada amb l'atenció al mercat de treball i a l'estadística de preus.

Complementàriament a aquestes estadístiques fonamentals, existeixen òptiques complementàries de gran importància: la síntesi estructural global, la que posa l'èmfasi en el seguiment conjuntural de l'economia i, finalment, l'estadística de base i territorial, formada per activitats de caràcter censal, per la confecció de directoris i per estadístiques de síntesi per a delimitacions territorials que, en el nostre cas, són de tipus comarcal.

La Llei del pla abasta tots aquests àmbits. En el Quadre 1, es visualitzen els objectius de la Llei segons les àrees temàtiques anunciades. És interessant destacar que els objectius en referència amb l'annex II de la Llei corresponen a estadístiques en curs, mentre que els designats en l'annex III corresponen a noves activitats que s'hauran de dur a terme en els successius programes anuals d'actuació estadística.

5.1. Estadística dels sectors productius

Aquest és l'àmbit més important de l'estadística econòmica. El seu objectiu és proporcionar una idea de l'estructura i l'evolució anual dels diferents sectors productius. L'aproximació a les activitats productives es pot fer de diferents formes. Es pot diferenciar entre l'estadística dels establiments, dels ocupats, dels resultats del compte d'explotació dels establiments amb conceptes de tipus macroeconòmic, el que es coneix com a comptabilitat nacional, i una estadística de tipus microeconòmic més lligada amb els conceptes de comptabilitat empresarial. També resulta molt important una estadística de demanda lligada als sectors productius, com és la de la inversió o la de la compra de béns de producció. Finalment, cal destacar la importància de l'estadística d'unitats físiques diferents en funció del sector (agrícola, pesquer, energètic, de la construcció, del turisme).

La Llei del pla abasta d'una forma important aquesta estadística. En l'àrea d'estadística i comptes, actualment només es disposa del que correspon al sector agrari, a les indústries agroalimentàries i al comerç interior. Els objectius de la Llei abasten la totalitat dels sectors industrials, de la construcció i, d'una forma probablement plurianual, els diferents sectors dels serveis, tenint una especial atenció en els sectors d'oferta turística i de serveis a les empreses i a les famílies. Pel que fa a l'estadística de caràcter microeconòmic, ja es disposa de la xarxa comptable agrària i de les ràtios econòmico-financeres del conjunt de l'economia.

Pel que fa a l'estadística física, el balanç és millor especialment per als sectors agrari, energètic i de la construcció. En el cas del sector turístic es pot millorar. Una de les carències en aquest tipus d'estadística es refereix a l'estadística física de la indústria, que per la seva gran diversitat és molt difícil d'abordar. De tota manera, amb la renovació de l'enquesta industrial es pot esperar una millora d'aquestes estadístiques.

5.2. Estadística econòmica d'altres àmbits

Els sectors financer, de les famílies, de l'Administració pública i del sector exterior estan considerats en la Llei. En aquest cas la majoria dels objectius corresponen a noves estadístiques. Només l'estadística dels crèdits al sector de la construcció i la de pressupostos i liquidacions estan en curs. Cal destacar que hi ha dificultats tècniques notables, en particular les derivades de la problemàtica de regionalització de l'activitat financera, de l'Administració central i també del sector exterior, especialment en l'àmbit dels fluxos interregionals.

L'estadística del mercat de treball a Catalunya es millora de forma significativa, tant a partir d'una tabulació pròpia de l'enquesta de població activa, que és una font d'informació potent i parcialment infrautilitzada des d'un punt de vista regional, com de l'enquesta de salaris. Pel que fa als preus, ja es disposa de preus del sector agrari i la millora establerta per la Llei implica tenir també preus per als productes industrials. Aquesta millora és molt important, ja que molts indicadors de competitivitat i també l'avaluació rigorosa del creixement real de la indústria catalana requereixen conèixer l'efecte monetari que afecta l'evolució del valor afegit expressat a preus corrents.

La culminació de l'estadística estructural d'una economia queda reflectida en la síntesi comptable. Aquesta síntesi recull tant l'aproximació a les branques productives, com l'aproximació institucional. A més, de forma quinquennal, queda recollida l'anàlisi de les relacions intersectorials que es coneixen com a taules input-output.

El seguiment de la conjuntura té tres operacions de caràcter específic: l'avanç del producte interior brut (PIB), l'índex de producció industrial (IPI) i l'enquesta d'expectatives empresarials. També s'identifica un objectiu de síntesi que faci possible seguir, de forma global, el moment de l'economia catalana.

L'estadística econòmica de base és un element fonamental per a qualsevol sistema estadístic. A la Llei del pla queden recollits, a més dels dos censos econòmics (el de locals i l'agrari), els directoris d'empreses i d'establiments de caràcter genèric, i els directoris específicament lligats a registres administratius particulars. Finalment, es contempla una aproximació sintètica de caràcter territorial que pretén donar una visió articulada de l'evolució de les economies comarcals.

6. LES ESTADÍSTIQUES DEMOGRÀFIQUES I SOCIALS EN LA LLEI DEL PLA

6.1. Estadístiques demogràfiques

La línia bàsica del Pla, pel que fa a les estadístiques demogràfiques, és definir un sistema integrat de les diferents àrees d'informació demogràfica, completant el marc estadístic preexistent, amb unes noves activitats que tanquin i donin coherència al conjunt del sistema d'informació demogràfica. Així doncs, les estadístiques en curs integrades per les estadístiques d'estructura de la població, derivades dels censos i dels padrons municipals, es completen amb les estadístiques de fluxos demogràfics a partir del moviment natural de la població (naixements, defuncions i matrimonis) i de les migracions. La Llei dóna prioritat a les noves estadístiques de contingut econòmic i de previsions demogràfiques. Així doncs, s'especifica en aquest sentit i com a objectius operatius (vegeu el Quadre 2): avaluar l'evolució de la distribució de la població comarcal per períodes intercensals, estimar la distribució futura de la població de les comarques de Catalunya per sexe i edat a fi de planificar equipaments i serveis i, finalment, conèixer les dades d'esperança de vida i probabilitat de supervivència de la població catalana per edat i sexe per tal d'obtenir les taules de vida de Catalunya.

6.2. Estadístiques socials

En aquesta àrea, la Llei recopila i integra activitats estadístiques dutes a terme pels diversos departaments de la Generalitat, atès el model descentralitzat del sistema estadístic de Catalunya.

Així, d'una banda, s'assumeixen estadístiques altament consolidades i, d'una altra, es potencien estadístiques en una fase més incipient però que la Llei, en recopilar-les, els dona ple suport. Una visió exhaustiva d'ambdós vessants es recull en el Quadre 3.

Pel que fa a fixar objectius per a les noves activitats estadístiques, la Llei especifica que, per iniciar aquestes activitats, s'han de satisfer, entre altres, els criteris de decisió de diversificar les estadístiques socials disponibles, donant prioritat a noves estadístiques socials sobre condicions de vida de la població.

En aquest sentit, la Llei fixa la necessitat de disposar d'una informació estructurada sobre els hàbits i les condicions de vida de la població catalana, fent el disseny i l'execució d'una enquesta polivalent a les famílies. Aquest objectiu es complementa amb tres objectius addicionals que s'assoleixen per explotacions específiques de l'esmentada enquesta, i que són els de conèixer els comportaments culturals, sanitaris, esportius i associatius de la població de Catalunya, conèixer les principals característiques i el grau d'utilització i satisfacció dels equipaments i els serveis i les condicions urbanístiques de l'hàbitat immediat de la població i, finalment, conèixer els principals aspectes de la mobilitat social i de la marginació a Catalunya per raons econòmiques, culturals i socials.

Aquesta àrea prioritària es complementa amb els objectius de conèixer l'estructura social de la població i disposar d'informació sobre les condicions de vida de la població fent un sistema d'indicadors socials. És a dir, s'han considerat els objectius més rellevants des d'una òptica general de les estadístiques socials. A més, hi ha objectius sectorialment molt destacables en les àrees de salut pública, d'ensenyament, de benestar social, de cultura, de medi ambient, i d'infraestructures, transports i comunicacions. D'altra banda, cal remarcar les estadístiques de caràcter sectorial i/o multidisciplinar que es basen, fonamentalment, en l'aprofitament d'informació d'origen administratiu, d'acord amb els preceptes que l'objectiu central de la Llei del pla estableixen en relació amb l'optimització dels recursos en l'activitat estadística pública.

7. LES ACTIVITATS ESTADÍSTIQUES INSTRUMENTALS EN LA LLEI DEL PLA

L'activitat estadística és molt àmplia i comprèn múltiples actuacions centrades, en primera instància, en la producció i difusió d'informació estadística. Igualment, però, incorpora tasques envers la regulació jurídica i la coordinació tècnica d'aquestes actuacions, i també els desenvolupaments metodològics i ins-

trumentals. Finalment, inclou activitats orientades a la professionalització progressiva i continuada del personal estadístic.

Per tant, l'activitat estadística consumeix un volum elevat de recursos; alhora, és una activitat tècnicament i organitzativa complexa que requereix ineludiblement instruments de regulació i planificació adequats. Al mateix temps, exigeix una àmplia reflexió sobre les necessitats d'informació per a la presa de decisions.

En aquest sentit, la gestió eficient dels recursos destinats a les activitats de producció i difusió estadística es preveu explícitament a la Llei del pla mitjançant la incorporació d'activitats de caràcter instrumental, enteses com les actuacions orientades a augmentar els nivells de qualitat en el tractament de dades i, al mateix temps, procurar economies d'escala en despesa i temps, a partir de la millora de la seva coordinació i correcció tècnica.

En el nostre model de producció estadística descentralitzada, l'Institut d'Estadística de Catalunya ha de gestionar el sistema estadístic català i assumir, entre altres, la responsabilitat de proporcionar els elements metodològics i tècnics que el regulen i l'enforteixen. Així, les activitats estadístiques instrumentals, juntament amb les tasques de reciclatge i perfeccionament professional, s'orienten en tres direccions diferenciades (tal com se sintetitza en el Quadre 4).

- a) Primerament, garantir l'homogeneïtat i correcció dels resultats estadístics mitjançant l'establiment de normatives i directrius per a la coordinació, correcció tècnica, comparabilitat i sistematització del treball estadístic. En aquest sentit, els objectius establerts pretenen cobrir les necessitats de definició i articulació d'un sistema harmonitzat i integral de nomenclatures de les unitats estadístiques bàsiques i, simultàniament, facilitar l'acompliment dels preceptes legals (preservació del secret estadístic, entre altres) i tècnics inherents a la tasca de producció, difusió i accés a les dades estadístiques.
- b) En segon lloc, augmentar els nivells d'eficiència en la generació, tractament i ús d'informació estadística mitjançant desenvolupaments tècnics que siguin estalviadors de recursos i temps. El caràcter altament automatitzable dels processos regulars en l'obtenció i tractament de dades originals permet plantejar-se legítimament avanços significatius en diversos àmbits dels sistemes d'informació; en aquest sentit, poden destacar-se activitats tendents a disposar de sistemes automàtics per a la codificació i imputació de dades provinents d'enquesta, procediments àgils pel seu processament i tractament mecanitzat, i la implementació de sistemes d'emmagatzemament i de difusió d'informació estadística, convenientment estandarditzada i estructurada de cara al seu màxim aprofitament.

- c) Finalment, elevar la qualitat de les estadístiques a partir de l'aplicació dels perfeccionaments metodològics més adients, destinats bàsicament a la producció d'informació estadística. En estadística regional, aquesta orientació es concreta en objectius com l'establiment de metodologies d'estimació i valoració de la fiabilitat estadística (sobretot, en àrees geogràfiques reduïdes), la quantificació de fluxos interregionals o dels seus efectes encreuats (simulant-los amb modelitzacions econòmiques interregionals), a partir de la promoció i difusió de la recerca estadística aplicada en aquest camp.

Els mitjans previstos per a la difusió i aprenentatge dels avenços que es produeixin en els desenvolupaments esmentats són l'assistència tècnica als agents del sistema estadístic, i el perfeccionament professional o reciclatge del personal estadístic especialitzat. Així, en la mesura que la realització de totes aquestes activitats s'atribueix a l'Institut d'Estadística de Catalunya, aquest organisme es configura no solament com un òrgan especialitzat en la producció estadística, sinó com un agent prestador de serveis de suport tècnic i metodològic al conjunt descentralitzat d'agents productors d'estadístiques inserits en el sistema institucional.

L'execució del Pla estadístic de Catalunya, mitjançant els seus Programes anuals d'actuació estadística, constitueix el mecanisme a partir del qual es preveu, doncs, encarar la complexitat organitzativa i tècnica de l'activitat estadística. Els avenços que es produeixin en aquest camp han de permetre afinar, a la vegada, els mitjans de planificació i programació, sobretot tenint en compte que aquest plantejament té el ferm propòsit de reforçar l'orientació de l'estadística catalana cap als estàndards metodològics emprats en l'activitat estadística dels països més avançats.

Quadre 1. L'estadística econòmica en la Llei del pla estadístic de Catalunya 1992-1995		
Àrees temàtiques	Objectius	Articulat a la Llei
Estadística dels sectors productius: establiments, ocupació i comptes econòmics	Estadística i Comptes	
	Comptes econòmics del sector agrari	Annex II objectiu 8.7
	Comptes econòmics del sector industrial	Annex III objectiu 1.6
	Comptes econòmics de les indústries agro-alimentàries	Annex II objectiu 8.9
	Comptes econòmics del sector de la construcció	Annex III objectiu 1.13
	Comptes econòmics del sector comerç	Annex II objectiu 3.5
	Comptes econòmics del sector turístic	Annex III objectiu 1.15
	Serveis a empreses i famílies	Annex III objectiu 1.18
	Estadística microeconòmica	
	Xarxa comptable agrària	Annex II objectiu 8.8
	Ràtios econòmiques i financeres de les empreses	Annex II objectiu 3.1
	Quaderns d'estadística sectorial	Annex III objectiu 1.20
	Estadística dels sectors productius: inversió	Inversió industrial
Indicadors de la indústria amb inversió registrada		Annex III objectiu 1.8
inversió estrangera autoritzada		Annex III objectiu 1.9
Estadística dels sectors productius: unitats físiques	Sector agrari	
	Estructures agràries	Annex III objectiu 1.5
	Superfície i producció agrícoles	Annex II objectiu 8.1
	Ramaderia	Annex II objectiu 8.2
	Sector forestal	Annex II objectiu 8.3
	Pesca	Annex II objectiu 8.4
	Sector energia	
	Energia elèctrica	Annex II objectiu 11.1
	Consums energètics comarcals	Annex II objectiu 11.2
	Balanz energètic	Annex II objectiu 11.3
	Fluxos de combustibles sòlids	Annex III objectiu 1.29
	Sector de la construcció	
	Habitatges nous i rehabilitats	Annex II objectiu 7.1
	Préstecs protegits per a la compra i la rehabilitació d'habitatges	Annex II objectiu 7.2
	Llicències d'edificació	Annex II objectiu 7.3
	Oferta i demanda d'habitatges	Annex II objectiu 7.4
	Sector turístic	
	Oferta extrahotelera dels municipis turístics	Annex III objectiu 1.16
	Fluxos turístics per carretera i aeroports	Annex III objectiu 1.17
	Turisme entrat per la Jonquera	Annex II objectiu 12.3
Estadística del sector financer	Sistema financer	Annex III objectiu 1.19
	Crèdits sectors de la construcció	Annex II objectiu 1.14
Estadística de les famílies	Pressupostos i despesa de les famílies	Annex III objectiu 1.22
	Hàbits de consum	Annex III objectiu 1.23
Estadística del sector exterior	Comerç exterior	Annex III objectiu 1.26
	Transport per carretera	Annex III objectiu 1.27
	Transports ferroviari, aeri i marítim	Annex III objectiu 1.28
Estadística de l'Administració pública	Pressupostos i liquidacions de les administracions	Annex III objectiu 2.4
	Comptes econòmics de les administracions públiques	Annex III objectiu 1.24
Estadística del mercat de treball	Mercat laboral	Annex III objectiu 1.24
	Evolució dels salaris	Annex III objectiu 1.25
Estadística de preus	Preus agraris en llotges i mercats	Annex II objectiu 8.6
	Preus rebuts i pagats pels pagesos	Annex II objectiu 8.5
	Índex de preus industrials	Annex III objectiu 1.11
Síntesi comptable	Comptes econòmics de Catalunya	Annex III objectiu 1.1
	Taules Input-Output	Annex III objectiu 1.2
Estadística de la conjuntura	Evolució conjuntural	Annex III objectiu 1.4
	Avanç de la taxa de variació del PIB	Annex II objectiu 3.2
	Índex de producció industrial	Annex III objectiu 1.10
	Expectatives empresarials	Annex III objectiu 1.12

Quadre 1. L'estadística econòmica en la Llei del pla estadístic de Catalunya 1992-1995 (continuació)		
Àrees temàtiques	Objectius	Articulat a la Llei
Estadística de base i territorial	Cens agrari	Annex II objectiu 3.3
	Cens de locals	Annex III objectiu 1.30
	Directori d'empreses i d'establiments	Annex III objectiu 1.31
	Directori de les explotacions agràries	Annex II objectiu 3.4
	Directori del sector de la construcció	Annex III objectiu 1.33
	Directori de les entitats financeres i asseguradores	Annex III objectiu 1.34
	Directori d'establiments turístics	Annex II objectiu 12.2
	Directori de cafeteries i restaurants amb llicència de joc	Annex II objectiu 2.3
	Directori de les empreses de transport	Annex II objectiu 7.5
	Directori de les societats cooperatives	Annex II objectiu 9.7
	Directori de centres de treball	Annex II objectiu 9.8
	Actualització del registre industrial	Annex II objectiu 11.5
	Base de dades d'establiments turístics	Annex II objectiu 12.1
	Economies comarcals	Annex III objectiu 1.3

Quadre 2. L'estadística demogràfica en la Llei del pla estadístic de Catalunya 1992-1995		
Àrees temàtiques	Objectius	Articulat a la Llei
Estadístiques de la síntesi demogràfica	Projeccions de població	Annex III objectiu 2.2
	Taules de vida	Annex III objectiu 2.3
Estadístiques d'estructura i fluxos demogràfics	Cens de Població	Annex II objectiu 3.6
	Mobilitat espacial obligada	Annex II objectiu 3.9
	Naixements i matrimonis	Annex II objectiu 3.10
	Moviments migratoris	Annex II objectiu 3.11
	Evolució intercensal de la població comarcal	Annex III objectiu 2.1

Quadre 3. L'estadística social en la Llei del pla estadístic de Catalunya 1992-1995		
Àrees temàtiques	Objectius	Articulat a la Llei
Estadístiques de condicions de vida de les famílies	Condicions de vida de la població	Annex III objectiu 3.1
	Comportament de la població	Annex III objectiu 3.2
	Hàbitat de la població	Annex III objectiu 3.3
	Mobilitat social i marginació	Annex III objectiu 3.4
	Estructura social	Annex III objectiu 3.7
	Indicadors socials	Annex III objectiu 3.8
Estadístiques d'edificis i habitatge	Cens d'habitatges	Annex II objectiu 3.7
	Habitatges nous i rehabilitats	Annex II objectiu 7.1
	Prèstecs protegits per a la compra i rehabilitació d'habitatges	Annex II objectiu 7.2
	Llicències d'edificació	Annex II objectiu 7.3
	Oferta i demanda d'habitatges	Annex II objectiu 7.4
	Cens d'edificis	Annex III objectiu 3.32
Estadístiques d'ensenyament i recerca	Directori de centres d'ensenyament	Annex II objectiu 4.1
	Ensenyament infantil i primari	Annex II objectiu 4.2
	Ensenyament secundari	Annex II objectiu 4.3
	Ensenyament musical, artístic i altres ensenyaments especialitzats reglats	Annex II objectiu 4.4
	Educació especial	Annex II objectiu 4.5
	Despesa de l'ensenyament públic	Annex III objectiu 3.9
	Despeses i ingressos de l'ensenyament privat	Annex III objectiu 3.10
	Ensenyament universitari	Annex III objectiu 3.11
	Recerca i desenvolupament	Annex III objectiu 3.12
	Estadístiques de cultura i esports	Cens d'equipaments esportius
Directori de clubs i associacions esportives		Annex II objectiu 1.2
Pràctica esportiva		Annex II objectiu 1.3
Cens lingüístic		Annex II objectiu 3.8
Directori d'empreses editorials, periodístiques, cinematogràfiques i discogràfiques		Annex II objectiu 5.1
Directori de cinemes i teatres		Annex II objectiu 5.2
Biblioteques		Annex III objectiu 3.17
Bases de dades culturals		Annex III objectiu 3.18
Cens de clubs i associacions esportives		Annex III objectiu 3.19
Estadístiques de salut		Directori d'establiments sanitaris
	Centres hospitalaris	Annex II objectiu 6.2
	Causas de mort	Annex II objectiu 6.3
	Morbiditat hospitalària	Annex II objectiu 6.4
	Malalties de declaració obligatòria	Annex II objectiu 6.5
	Control sanitari d'aigües	Annex II objectiu 6.6
	Programa de vacunació	Annex II objectiu 6.7
	Directori de les entitats d'assegurança d'assistència mèdico-farmacèutica	Annex II objectiu 6.8
	Drogodependències	Annex II objectiu 6.9
	Hàbits de consum de tabac	Annex II objectiu 6.10
	Despesa sanitària	Annex II objectiu 6.11
	Estadístiques de salut	Annex III objectiu 3.5
	Taules de morbiditat	Annex III objectiu 3.6
Estadístiques de benestar social	Directori d'entitats, serveis i establiments socials	Annex II objectiu 13.1
	Educació permanent d'adults	Annex II objectiu 13.2
	Despeses dels serveis socials	Annex III objectiu 3.13
	Disminucions, discapacitats i minusvalies	Annex III objectiu 3.14
	Beneficiaris dels serveis socials	Annex III objectiu 3.15
	Serveis socials	Annex III objectiu 3.16
Estadístiques d'infraestructura, transports i comunicacions	Emissores de radiodifusió i televisió local	Annex II objectiu 1.4
	Ocupació de l'espectre radioelèctric	Annex II objectiu 1.5
	Atenció al ciutadà en matèria de recepció de senyals	Annex II objectiu 1.6
	Actuacions Pla únic d'obres i serveis	Annex II objectiu 2.6
	Directori de les empreses de transport	Annex II objectiu 7.5
	Xarxa ferroviària de la Generalitat de Catalunya	Annex II objectiu 7.6
	Trànsit marítim	Annex II objectiu 7.7
	Actuacions en obres públiques	Annex II objectiu 7.8
	Vehicles registrats	Annex II objectiu 7.9
	Xarxa d'infraestructures viàries i de comunicacions	Annex III objectiu 3.29
	Xarxes de transport ferroviari	Annex III objectiu 3.30

Quadre 3. L'estadística social en la Llei del pla estadístic de Catalunya 1992-1995 (continuació)			
Àrees temàtiques	Objectius	Articulat a la Llei	
Estadístiques del medi ambient	Hidrografia	Annex II objectiu 7.10	
	Residus sòlids urbans	Annex III objectiu 3.20	
	Aigües residuals urbanes	Annex III objectiu 3.22	
	Aigües residuals industrials	Annex III objectiu 3.23	
	Autoritzacions d'abocadors	Annex III objectiu 3.24	
	Residus industrials	Annex III objectiu 3.25	
	Indicadors de medi ambient	Annex III objectiu 3.26	
	Entitats subministradores d'aigua	Annex III objectiu 3.27	
	Climatologia	Annex III objectiu 3.28	
	Estadístiques de condicions laborals	Vagues i tancaments patronals	Annex II objectiu 9.1
Regulació d'ocupació		Annex II objectiu 9.2	
Conciliacions individuals		Annex II objectiu 9.3	
Sancions, conciliacions col·lectives i altres actuacions públiques en matèria laboral		Annex II objectiu 9.4	
Sinistralitat laboral		Annex II objectiu 9.5	
Eleccions sindicals		Annex II objectiu 9.6	
Directori de les societats cooperatives, societats anònimes laborals, associacions professionals i mutualitats laborals		Annex II objectiu 9.7	
Convenis col·lectius		Annex III objectiu 3.33	
Formació ocupacional		Annex III objectiu 3.36	
Plans d'ocupació		Annex III objectiu 3.37	
L'estadística administrativa en la Llei del pla estadístic de Catalunya 1992-1995			
Àrees temàtiques		Objectius	Articulat a la Llei
Estadístiques de justícia		Institucions penitenciàries	Annex II objectiu 10.1
	Reinserció juvenil	Annex II objectiu 10.2	
	Directori de fundacions i d'associacions	Annex II objectiu 10.3	
	Directori d'edificis i locals judicials	Annex II objectiu 10.4	
	Protecció i seguretat	Annex II objectiu 2.1	
Estadístiques de seguretat	Accidents de trànsit	Annex II objectiu 2.2	
	Accidents industrials	Annex II objectiu 11.6	
	Estat mecànic del parc de vehicles	Annex II objectiu 11.7	
	Indicadors de la seguretat de les instal·lacions industrials	Annex III objectiu 3.21	
	Indicadors de l'estat mecànic del parc de vehicles	Annex III objectiu 3.31	
Estadístiques de control administratiu del joc	Directori de cafeteries i restaurants amb llicència de joc	Annex III objectiu 2.3	
	Joc	Annex III objectiu 2.7	
Estadístiques d'eleccions	Electoral	Annex III objectiu 2.5	
Estadístiques multidisciplinàries	Base de dades d'estadístiques municipals	Annex II objectiu 3.12	
	Anuari estadístic	Annex II objectiu 3.13	
	Base de dades ESPAN	Annex II objectiu 3.14	
	Biblioteca de l'Institut d'Estadística de Catalunya	Annex II objectiu 3.15	
	Anuari estadístic comarcal	Annex III objectiu 3.35	

Quadre 4. Les activitats estadfístiques instrumentals en la Llei del pla estadfístic de Catalunya 1992-95		
Àrees temàtiques	Objectius	Articulat a la Llei
Homogeneïtzació estadfística	Codis oficials d'entitats territorials i administratives	Annex IV objectiu 1.1
	Sistemes de nomenclatures i classificacions	Annex IV objectiu 1.2
	Documentació tècnica d'operacions estadfístiques	Annex IV objectiu 1.3
	Aprofitament estadfístic d'informació d'origen administratiu	Annex IV objectiu 1.4
Correcció tècnica	Mètodes per a la preservació del secret estadfístic	Annex IV objectiu 2.1
	Elaboració de mostres estadfístiques	Annex IV objectiu 2.2
	Disseny de qüestionaris	Annex IV objectiu 2.3
	Correcció tècnica d'estadfístiques incloses en el Pla estadfístic	Annex IV objectiu 2.4
	Seguiment i suport tècnic en l'execució del Pla i Programes anuals	Annex IV objectiu 2.5
	Anàlisi de necessitats estadfístiques	Annex IV objectiu 2.6
Formació en procediments estadfístics	Reciclatge i perfeccionament del personal estadfístic	Annex IV objectiu 3.1
	Formació del personal de l'administració i d'usuaris d'estadística	Annex V objectiu 3.1
Desenvolupament tècnic	Sistema de codificació automàtica	Annex V objectiu 1.1
	Sistema automàtic d'imputació de dades	Annex V objectiu 1.2
	Seguiment d'operacions de camp i processament de dades	Annex V objectiu 1.3
	Procediments d'acarament automàtic de fitxers	Annex V objectiu 1.4
	Diccionari comú de dades	Annex V objectiu 1.5
	Experimentació i seguiment de sistemes d'informació	Annex V objectiu 1.6
	Adaptació de sistemes de referenciació geogràfica	Annex V objectiu 1.7
	Determinació de nivells de desagregació	Annex V objectiu 1.8
Perfeccionament metodològic	Sistematització de monografies metodològiques	Annex V objectiu 2.1
	Modelització economètrica regional	Annex V objectiu 2.2
	Col·laboració estadística amb centres de recerca	Annex V objectiu 2.3
	Territorialització de dades per a petites àrees geogràfiques	Annex V objectiu 2.4
	Metodologia d'estimació de fluxos comercials interterritorials	Annex V objectiu 2.5

ENGLISH SUMMARY:

THE STATISTICS PLAN ACT OF CATALONIA: THE LAW 30/1991 AND THE PLANIFICATION OF PUBLIC STATISTICAL ACTIVITY

J. Oliveras i Prats

THE INSTITUCIONALIZATION OF A REGIONAL STATISTICS SYSTEM

The Catalan Parliament voted the law on statistics (1987) similar in contents to statistic laws in other countries that established the technical and juridical guarantees in statistics: citizen collaboration, secrecy (of statistics) and public interest. It also stipulated that statistics had to be planned and that an official Board of Statistics had to be created, in order to apply the law. So the Catalan Institute of Statistics must produce the statistics which the Parliament and the government entrusts it with, through the Plans and Programmes for statistical activity, but it also has the responsibility of managing the statistical system. If the Catalan Statistics Institute does not take on this role of giving support, help and technical assistance to the statistical agents, it runs the risk of being one more producer of statistics, quite a qualified producer of statistics and a bureaucratic controller of statistical activity.

The fact that the Statistical Plan has to be approved by Parliament demonstrates Catalonia's desire to create a statistical system capable of satisfying our country's needs and ordering and harmonizing the statistical activity of Catalan institutions. We consider all the Catalan statistical activity as a system: an ordered and harmonic whole of methods, procedures and statistical results from the different institutional agents. In the same way, we define the Catalan statistical system not as a limited system, but one which integrates statistical systems of state or European scope, striving for a maximum homogeneity and comparability of data.

The process of elaboration of the Statistical Plan Act has undergone a long process of consultation, advice and technical assistance, carried out by the Catalan Institute of Statistics. In this process there have been wide and varied interactions among the different departments of the Catalan Government and among local administrations entities in Catalonia, with the aim of detecting

and critically analyzing together current statistical activity, as well as the needs suggested.

STRATEGIC PLANNING BY OBJECTIVES IN STATISTICS

Regional and state statistics Plans normally consist of a rigid list of statistics which governments are bound to execute over a specific period of time. The drawbacks are: the necessity of defining all the information needs for 4 years at a time, without the possibility of amending or adapting them to future needs. There is a tendency to include a large number of insufficiently-designed statistical projects to this list so as not to miss the opportunity offered, just once every 4 years.

The worst thing is that this list of statistics inhibits the politician, since there are no decisions to take because the statistical plan incorporates all of the statistical black hole. To try to solve this problem, we have adopted an alternative method, which is applying strategic planning by objectives within the legislation of statistical matters.

- * We have described the statistical operations in terms of objectives to reach, with a group of decision-making rules about priorities. This definition of statistical needs in the form of objectives allow policy makers to identify statistical activity with their own information needs.
- * In the Plan Act, a series of rules and criteria of decisions have been established in order to facilitate the priorities of statistical objectives: strict criteria and priority criteria. Strict criteria of decisions "sine qua non" conditions refer to guarantees of technical quality of projects, the legality of the methodology and the comparability of the statistical results, the periodicity of their publication and the non duplication with other statistical activities. The priority criteria refer to subjects and to the methodology to be used.
- * As to the methodology used, priority is given to those that use administrative sources or available statistical sources, over those derived from field work. As it is well known, sometimes the same information need can be solved with different statistical activities in cost, complexity and variable availabilities. This is why in the Statistical Plan Act there are the description of the information need to be covered and the way to achieve it. If the objective which describes an information need cannot be executed within the parameters of cost, complexity and availability contemplated by law,

the government is freed from the obligation of carrying out this statistic unless Parliament provides the necessary resources.

- * These *statistical objectives* described and subject to the decision-making rules about priorities of the Statistical Plan Act become statistical activities through the Annual Statistical Programme. In the Annual Statistical Programme the executive board decides which statistical objectives of the Plan Act will become statistical activities for the following year.

STATISTICAL ACTIVITIES BY SUBJECTS AND TECHNICAL REQUIREMENTS

The subjects of the statistical objectives related to the Statistical Plan Act tend to balance the available information giving priority to economic statistics followed by social ones. In the case of economic statistics the most important objective is to know institutional dynamics. Additionally, it is important to investigate the industrial economy, public administration, the financial activities, foreign trade, households, labour market and prices. Finally, other subjects considered are Input-Output analysis, National Accounting, small areas economies (county economies) and economic census.

Social statistics define its priorities in the population habits and welfare, and a welfare indicators system. Demography is considered to be sufficiently covered in Catalonia at the moment; however it is programmed to continue working in the correspondence between population census data and administrative information about natality, mortality and immigration statistics. It is also aimed (above all) to provide regular forecasts on future age and sex population distribution.

With the Planning Act we also faced another problem: in order to put the legal guarantees and technical correction requirements into operation, the Catalan Statistics Institute has to carry out a series of activities of methodological, technical and organizational character which are very expensive. So the activities and resources for these functions had to be planned.

We call instrumental statistical activities those that are legally required, or technically necessary to be able to comply with the requisites which the statistics legislation establishes. For instance, training, research and technical methodological and normative development in the field of statistics. Instrumental statistical activities consume important resources in official statistical bodies, and it is therefore appropriate to be able to identify them when planning statistical

activity and to allocate resources to them, allowing for the planning and systematizing of the activities of research, development and training in statistical methodology.

Through identifying instrumental statistics activity in the Statistics Plan the policy makers become aware of the importance and complexity of statistics works.