

Document de propostes de la Comissió de Treball del Consell Català d'Estadística

En reunió extraordinària celebrada a distància els dies 12 i 13 de desembre de 2023, el Consell Català d'Estadística (CCE) va aprovar la creació d'una comissió de treball per a la preparació d'una proposta que actualitzi les funcions i la composició del CCE i l'estudi de les modificacions normatives que se'n poguessin derivar. La composició de la Comissió és la següent:

- Sra. Guadalupe Gómez Melis, presidenta del Consell;
- Sr. Jaume Garcia Villar, de la Universitat Pompeu Fabra;
- Sra. Miriam Moysset Gil, directora de l'Institut Cartogràfic i Geològic de Catalunya;
- Sr. Jordi Oliveres Prats, de l'Associació Catalana de Municipis;
- Sr. Xavier Cuadras Morató, director de l'Institut d'Estadística de Catalunya (Idescat) i secretari del Consell.

Els treballs de la Comissió s'han dut a terme en les reunions mantingudes els dies 11 de gener, 27 de febrer, 4 d'abril i 24 de maig de 2024 i n'és el resultat aquest document de propostes, que se sotmet a la consideració del CCE.

CONSIDERACIONS PRÈVIES

La **regulació legal** del CCE és relativament simple i està reflectida en els següents preceptes legals:

- a) Article 11 de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya (en endavant, la Llei 23/1998);
- b) Articles 10 i 11, del capítol 4, i article 17, del capítol 5, secció 3, del Decret 24/2014, de 25 de febrer, d'organització i funcionament de l'Institut d'Estadística de Catalunya (en endavant, el Decret 24/2014);

Per facilitar la tasca del membres del CCE tots els articles rellevants d'aquests preceptes legals estan recollits a l'annex d'aquest document.

Les propostes que s'especifiquen en aquest document són relatives al contingut del Decret 24/2014, sense entrar en la possibilitat de modificar el contingut de la Llei 23/1998, que només es podria fer mitjançant una tramitació parlamentària més complicada.

PROPOSTES

1. En relació amb la naturalesa del CCE es planteja la modificació de l'article 10.1 del Decret 24/2014, de manera que el CCE esdevingui un òrgan de caràcter consultiu i d'assessorament de la totalitat del Sistema estadístic de Catalunya (SEC), i no només de l'Idescat, com és ara. La Comissió creu que el paper consultiu i d'assessorament del CCE hauria d'abastar la totalitat de l'estadística oficial de Catalunya i, per tant, incloure la totalitat del SEC.

L'article 11.1 de la Llei 23/1998 diu que "L'Institut d'Estadística de Catalunya disposa del Consell Català d'Estadística com a òrgan de caràcter consultiu i d'assessorament", però s'interpreta que aquest redactat no exclou la possibilitat que el CCE faci aquesta funció per a la resta del SEC, especialment tenint en compte la redacció de l'article 9.1 de la Llei esmentada ("L'Institut d'Estadística de Catalunya és l'òrgan estadístic de la Generalitat i es responsabilitza de les funcions de planificació, normalització, coordinació i gestió del Sistema estadístic de Catalunya"). La proposta concreta és modificar la redacció de l'article 10.1 del Decret 24/2014, de manera que quedi com segueix:

10.1 El Consell Català d'Estadística és un òrgan de caràcter consultiu i d'assessorament de l'Idescat i del Sistema estadístic de Catalunya

2. En relació amb la composició del CCE es destaca que en aquests moments el nombre de membres és de 30, 27 amb veu i vot i de 3 amb veu i sense vot. La Comissió creu que hi ha un cert marge per ampliar el nombre de membres del CCE, tot i que perquè el CCE sigui operatiu sembla raonable mantenir un nombre de membres que no sigui excessiu.

La Comissió ha considerat la possibilitat **d'incloure representants d'organitzacions i institucions que ara mateix no estan incloses a la llista** que hi ha al Decret 24/2014 i, més específicament, proposa que s'incorpori al CCE un representant de la Societat Catalana d'Estadística. La proposta es concreta a afegir a l'apartat b) de l'article 10.2 del Decret 24/2014 el paràgraf següent:

Una persona representant de la Societat Catalana d'Estadística

L'estudi de la composició dels òrgans consultius i d'assessorament d'altres sistemes estadístics similars suggereix la conveniència **d'incloure un determinat nombre de membres experts que no siguin representants d'organitzacions o institucions concretes** i que siguin nomenats pel mateix CCE en funció de les necessitats que aquest consideri oportunes i per períodes temporals que fixarà el CCE en la seva resolució. Per exemple, la Comissió bé d'incloure al CCE una persona experta en temes relatius a les innovacions tecnològiques en l'àmbit del tractament de les dades en general i a la intel·ligència artificial en particular. La proposta es concreta a afegir a l'apartat b) de l'article 10.2 del Decret 24/2014 el paràgraf següent:

Formaran part també del Consell Català d'Estadística fins a un nombre màxim de quatre persones expertes en àmbits vinculats amb els objectius i les actuacions estadístiques programades en el Pla estadístic vigent i en els programes anuals que el desenvolupen. El Consell Català d'Estadística, a proposta del president o presidenta, nomenarà aquestes persones expertes, respectant el criteri de paritat de gènere. El període de vigència d'aquests nomenaments serà de quatre anys i es podrà renovar.

Pel que fa a la regulació de la **presidència del CCE**, la redacció actual del Decret 24/2014 no preveu una limitació temporal del mandat. La proposta de la Comissió estableix un període de mandat de sis anys, que seria renovable. Específicament la proposta consisteix a redactar l'apartat a) de l'article 10.2 del Decret 24/2014, relatiu al president o presidenta del CCE, en els termes següents:

10.2.a) El president o la presidenta del Consell, que nomena el Govern de la Generalitat, a proposta del conseller o la consellera del departament competent en matèria de gestió i coordinació del Sistema estadístic de Catalunya. El període de mandat del president o presidenta del Consell és de sis anys i es pot renovar.

3. En relació amb les funcions del CEE, la proposta vol especificar de manera clara a l'articulat del Decret 24/2014 que també és una funció del CCE **emetre un dictamen no vinculant sobre la proposta de nomenament del director o directora general** (cal recordar que aquesta és una previsió explícitament recollida a la Llei 23/1998, article 11.4). La proposta concreta consisteix a incloure al Decret 24/2014 un nou apartat c) en la redacció de l'article 11.1, tal com segueix:

c) la proposta de nomenament del director o directora de l'Institut d'Estadística de Catalunya.

Tot i que la Comissió considera que la legislació actual és prou genèrica per permetre que el CCE pugui intervenir, en l'exercici de les seves funcions de consulta i assessorament, en qualsevol qüestió relativa a l'estadística oficial de Catalunya que es consideri de prou rellevància, es proposa afegir un apartat a la redacció de l'article 11.2 del Decret, que faci més evident que el CCE pot **formular propostes i recomanacions en l'àmbit de la governança del SEC i, més específicament, l'aplicació al cas de Catalunya del Codi de bones pràctiques de les estadístiques europees**. La proposta concreta consistiria a canviar l'apartat e) i afegir un nou apartat f) a l'article 11.2, que quedarien com segueix:

e) La governança del Sistema estadístic de Catalunya i, més específicament, l'aplicació a Catalunya del Codi de bones pràctiques de les estadístiques europees.

f) La resta d'assumptes que li siguin sotmesos pel Govern de la Generalitat

4. El Decret 24/2014 també regula aspectes relacionats amb el funcionament del CCE i, més concretament, sobre la periodicitat prevista de les reunions (art. 17. 1), la creació de comissions de treball (art. 17.1 i 2), el règim de convocatòries i quòdrums (art 17.4, art. 12.2 i art. 13), les reunions no presencials (art 17.4 i art. 12.3) i l'adopció i publicitat dels acords (art 17.4 i art. 14). La Comissió de Treball no inclou cap proposta de canvi del Decret 24/2014 que afecti els temes de funcionament del CCE.

ANNEX

LLEI 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya

Capítol 2

Sistema estadístic de Catalunya

Article 11

1. L'Institut d'Estadística de Catalunya disposa del Consell Català d'Estadística com a òrgan de caràcter consultiu i d'assessorament i, a més, pot disposar d'altres que siguin representatius i de participació de les diferents institucions i entitats integrants del Sistema estadístic de Catalunya.
2. En el Consell Català d'Estadística estan representades les organitzacions sindicals i empresarials i altres organitzacions i institucions socials i acadèmiques.
3. El Consell Català d'Estadística elabora propostes i recomanacions, i un dictamen previ a l'avantprojecte del Pla estadístic de Catalunya i al programa anual d'actuació estadística.
4. El Consell Català d'Estadística elabora un dictamen no vinculant sobre la proposta de nomenament del director o directora general.

DECRET 24/2014, de 25 de febrer, d'organització i funcionament de l'Institut d'Estadística de Catalunya

Capítol 4

Consell Català d'Estadística

Article 10

Naturalesa i composició del Consell Català d'Estadística

10.1 El Consell Català d'Estadística és un òrgan de caràcter consultiu i d'assessorament de l'Idescat.

10.2 El Consell Català d'Estadística el formen:

a) El president o la presidenta del Consell, que nomena el Govern de la Generalitat, a proposta del conseller o la consellera del departament competent en matèria de gestió i coordinació del Sistema estadístic de Catalunya.

b) Els membres següents:

Els vicepresidents o vicepresidentes del Consell Rector del Sistema estadístic de Catalunya.

El director o la directora de l'Idescat, que actuarà de secretari del Consell.

Una persona representant de cadascuna de les universitats catalanes.

Una persona representant de l'Institut d'Estudis Catalans.

Una persona representant de cadascuna de les associacions empresarials més representatives a Catalunya.

Una persona representant de cadascun dels sindicats més representatius a Catalunya.

Dues persones en representació de les associacions municipals més representatives a Catalunya

Una persona representant de les associacions de consumidors i usuaris més representatives a Catalunya.

El director o la directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades.

El director o la directora de l'Institut Cartogràfic i Geològic de Catalunya.

El director o la directora del Centre d'Estudis d'Opinió.

Formaran part també del Consell Català d'Estadística, amb veu i sense vot, els subdirectors o subdirectores generals de l'Idescat.

Article 11

Funcions del Consell Català d'Estadística

11.1 El Consell Català d'Estadística elabora un dictamen previ no vinculant sobre:

a) El projecte del Pla estadístic de Catalunya, amb anterioritat a la seva elevació pel conseller o la consellera del departament competent en matèria de gestió i coordinació del Sistema estadístic de Catalunya al Govern.

b) El projecte de programa anual d'actuació estadística.

11.2 El Consell Català d'Estadística elabora propostes i recomanacions sobre:

a) L'interès públic de les estadístiques elaborades per altres entitats no incloses en el Pla estadístic.

b) La situació de l'estadística a Catalunya en relació amb la de la resta de l'Estat i amb la de la Unió Europea i l'anàlisi de les seves necessitats.

c) L'evolució i l'aplicació dels programes anuals d'actuació estadística.

d) Les nomenclatures i classificacions estadístiques, les referències territorials, els codis i els trams de desagregació estandarditzats emprats en les estadístiques.

e) La resta d'assumptes que li siguin sotmesos pel Govern de la Generalitat.

Capítol 5

Règim de funcionament

Secció 3

Del Consell Català d'Estadístic

Article 17

Funcionament

17.1 El Consell Català d'Estadística es reunirà en sessió ordinària almenys un cop l'any i en sessió extraordinària sempre que el convoqui el president o la presidenta, per iniciativa pròpia o a sol·licitud de les dues tercers parts dels seus membres.

17.2 El Consell Català d'Estadística podrà constituir comissions de treball per a l'estudi de matèries específiques.

17.3 L'acord del Consell Català d'Estadística en què es decideixi la constitució d'una Comissió de Treball establirà la seva composició, funcions i, si escau, la seva duració.

17.4 Són aplicables al Consell Català d'Estadística de Catalunya les regles que sobre convocatòries, quòrums de presència i de decisió preveuen els articles 12, 13 i 14 per a la Junta de Govern.

Article 12

Règim de convocatòries

12.1 La Junta de Govern es reunirà en sessió ordinària almenys un cop l'any i en sessió extraordinària sempre que la convoqui el president o la presidenta, per iniciativa pròpia o a petició de la meitat més un dels seus membres.

12.2 La convocatòria, amb expressió de l'ordre del dia, l'ha d'acordar el president o la presidenta i la notificarà el secretari o secretària amb quaranta-vuit hores almenys d'antelació a la data de la celebració de la sessió. Es pot preveure una segona convocatòria, que tindrà lloc 30 minuts després de l'hora fixada per a la primera. En casos d'urgència es pot convocar la sessió amb una antelació no inferior a 24 hores i no és preceptiva la inclusió de l'ordre del dia.

12.3 En casos que es consideri convenient a criteri del president, es pot convocar sessió no presencial en què per mitjans electrònics es realitzi la participació i la votació dels membres de la Junta.

12.4 En tot allò que no prevegi aquest Decret, el funcionament de la Junta de Govern es regeix supletòriament per la normativa reguladora dels òrgans col·legiats que és d'aplicació en l'àmbit de Catalunya.

Article 13

Quòrum per a la constitució

El quòrum per a la vàlida constitució de la Junta de Govern és el de la majoria absoluta dels seus membres, sempre que, entre aquests, hi figuri el president o la presidenta o qui el substitueixi, així com el secretari o la secretària. En segona convocatòria n'hi ha prou amb la presència de la tercera part dels seus membres, sempre que entre aquests hi figuri el president o la presidenta i el secretari o la secretària.

Article 14

Acords

14.1 Els acords de la Junta de Govern s'adoptaran per majoria absoluta dels membres assistents.

14.2 Els acords de la Junta de Govern seran públics i es difondran al web de l'Idescat.