

EL CONSORCIO DE INFORMACION Y DOCU-
MENTACION DE CATALUÑA.

I REUNION GENERAL DE SERVICIOS DE
ESTUDIOS ECONOMICOS.

MADRID, PALACIO DE CONGRESOS.
13 y 14 DE DICIEMBRE DE 1973

J

243



CONSORCIO
DE INFORMACION
Y DOCUMENTACION

Urgel, 187
T. 321 80 00



DE INFORMACION
Y DOCUMENTACION
DE CATALUÑA

(Antes denominado Comisión Mixta de Coordinación Estadística)

EL CONSORCIO DE INFORMACION
Y DOCUMENTACION DE CATALUÑA

(Comunicación presentada a la
I Reunión Nacional de Centros
de Estudio).



Madrid, Palacio de Congresos
13 y 14 de Diciembre de 1973

INDICE

	Página
<u>Introducción</u>	1
1.- Constitución y fines del Consorcio	1
2.- Objetivos y medios instrumentales a medio plazo	3
2.1.- Sistemas y servicios documentales	3
2.1.1.- Base documental	
2.1.2.- Sistema de tratamiento	
2.1.3.- Servicios documentales	
2.1.4.- Datos sobre servicios prestados	
2.2.- Sistemas Integrados de Información para la Planificación Territorial	7
2.2.1.- Base de datos del SIPURT	
2.2.2.- Sistemas del SIPURT	
2.3.- Coordinación e Investigación en las Actividades de Información	12
2.3.1.- Las Subcomisiones de Información	
2.4.- Otras actividades y servicios del C.I.D.C.	13
2.4.1.- Publicaciones Estadísticas	
2.4.2.- Informes metodológicos	
2.4.3.- Información Científico-Técnica	

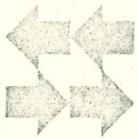


INTRODUCCION.- La exposición de las actividades y proyectos del Consorcio de Información y Documentación de Cataluña, en el marco de estas sesiones, y más concretamente, en la ponencia "Bases de un Programa de Información y Documentación para el Análisis Urbano y Regional", está justificada por constituir una de las pocas iniciativas que, en nuestro país, se han enfocado en este sentido.

En particular, se presenta aquí al Consorcio de Información y Documentación de Cataluña por estas razones fundamentales: En primer lugar por considerar que sus objetivos instrumentales, en cuanto tales, son elementos a tener en cuenta en el correcto planteamiento de un programa de información para el análisis urbano y regional; en segundo lugar, por tratarse de una iniciativa de la Administración Local, lo que representa la perspectiva de una proximidad efectiva de la información a las instancias de decisión en el ámbito territorial preciso. A éstas, podría añadirse también, una contribución -que esta experiencia aporta- en la elección de vías de solución a algunos de los problemas planteados en el montaje y funcionamiento de sistemas de información localizadas.

1. Constitución y fines del Consorcio.

Antes de exponer las actividades del C.I.D.C., en cuanto expresión de sus objetivos y medios instrumentales, es necesaria una brevísima presentación institucional.



CONSORCIO
DE INFORMACION
Y DOCUMENTACION
DE CATALUÑA

(Antes denominado Comisión Mixta de Coordinación Estadística)

-2-

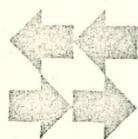
El Consorcio de Información y Documentación de Cataluña fue constituido en 1.969, con el nombre de Comisión Mixta de Coordinación Estadística de Barcelona. Desde su inicio, son miembros consorciados la Diputación Provincial de Barcelona, La Comisión de Urbanismo y Servicios Comunes de Barcelona, el Ayuntamiento de Barcelona y la Cámara Oficial de Comercio, Industria y Navegación de Barcelona (1). Se trata de un consorcio abierto, lo que permitiría la ampliación de sus miembros, en caso necesario. El artículo 3º de sus Estatutos, delimita de forma concisa las funciones atribuidas a esta nueva institución:

"El Consorcio tendrá como objetivo fundamental dentro de su ámbito de acción, coordinar, perfeccionar y completar la estadística, la cartografía y demás información de base, con el fin de:

- 1- Reducir el déficit de información de base y llenar las lagunas que entorpecen los programas de estudio de los organismos y entidades representados.
- 2- Reducir los costes, aunando esfuerzos, de forma que se pueda conseguir un mayor nivel de eficacia.
- 3- Proporcionar información a los niveles de regionalización requeridos por las necesidades que plantea el desarrollo económico y social.

Atendiendo a estos fines y a su actividad, puede definirse el Consorcio, como una entidad dedicada a la recogida, tratamiento y difusión de la información necesaria para el planeamiento económico y ordenación territorial en el ámbito de la región catalana.

(1) El C.I.D.C. cuenta con la asistencia técnica del Instituto Nacional de Estadística y del Instituto Geográfico y Catastral.



2- Objetivos y medios instrumentales a medio plazo.

De acuerdo con una estrategia de acción a medio plazo, el Consorcio se ha propuesto los siguientes objetivos y medios instrumentales que se enumeran:

- 1- Constitución de un núcleo de Servicios Documentales especializado en estadísticas de España y en información económica y cartográfica de Cataluña.
- 2- Montaje de un sistema integrado de Información Básica a escala regional a partir de una base de datos individualizados.
- 3- Creación de las estructuras y medios necesarios en orden a promover las actividades de coordinación e investigación en los procesos de información.

Los tres objetivos señalados convergen coherentemente en el montaje de un potente instrumento de información al servicio de la planificación económica y territorial. Se cubre, por una parte, aquella información numérica y cartográfica ya existente y publicada y, de otra, la información primaria a nivel de datos desagregados no publicados o no existentes.

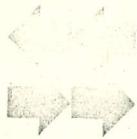
Se completa el ciclo con las actividades de coordinación de los productores de información y se investiga sobre nuevas técnicas de recogida de información y tratamiento.

La descripción de estos objetivos y sus fases de ejecución constituyen la base de esta comunicación que seguidamente se expone.

2.1.- Sistemas y servicios documentales.

A principios de 1972, quedó abierto al público el denominado Centro de Documentación del Consorcio de Información y Documentación de Cataluña.

Se trata de un conjunto de servicios documentales que como núcleo organizativo, cubre el proceso completo de selección, almacenamiento, análisis, recuperación y difusión de información estadística, económica y cartográfica, de acuerdo con una selección temá-



tica, cronológica y territorial.

2.1.1.- Base Documental.

La base documental se ha seleccionado según estos criterios temáticos y espaciales:

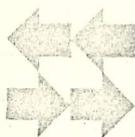
- 1- Estadísticas de España: Comprende todas las estadísticas de am bito nacional publicadas en nuestro país.
- 2- Estadísticas y Documentación Económica de Cataluña: Además de las comprendidas en el apartado anterior, se incluyen las estadísticas específicas de la región, así como toda la documentación publicada de ámbito regional.
- 3- Cartografía de Cataluña: En una primera fase abarcará sólo los planos de grandes escalas para ámbitos reducidos, así como los mapas básicos de pequeña escala para grandes áreas.

Desde una perspectiva temporal, la base documental, en sus tres especializaciones, arranca desde el año 1960 como acotamiento y punto de partida.

El stock documental, a 30 de septiembre de 1973, está compuesto por 7.994 volúmenes especializados, 384 revistas de recepción periódica, 2.500 hojas de mapas y planos y 150.000 fotogramas de microfilm de cassettes.

2.1.2.- Sistema de Tratamiento.

En la situación actual se está en una fase de transición a sistemas automáticos. Por ello, solo puede apuntarse que el funcionamiento actual se fundamenta en un competente equipo humano -economistas- documentalistas- con utilización de un montaje de sistemas manuales rudimentarios que trabajan sobre léxicos propios muy sencillos. No obstante, se hallan en curso los trabajos de investigación y estudio para la adaptación de sistemas automáticos y lenguajes documentales.



2.1.3.- Servicios Documentales.

Los servicios documentales en curso constituyen una respuesta instrumental a dos tipos de necesidades.

- Servicios a demanda: Responden a las necesidades particulares de personas o entidades, expresadas en una demanda específica.

Demanda Documental: Se trata de búsqueda retrospectiva de la información disponible sobre una determinada materia. Las respuestas consisten en listados bibliográficos, o bien fotocopia de tablas estadísticas, datos o textos, según requieran las características de cada demanda. Se atienden demandas por visita personal a la sala de lecturas, por correo, o incluso por teléfono.

Referencia de Centros Documentales: Se trata de facilitar al usuario información sobre centros de documentación nacionales o extranjeros, capaces de satisfacer demandas de información en campos no cubiertos por el Consorcio pero relativos a ciencias sociales.

Artículo sobre ciencias sociales: Se proporciona la fotoreproducción de cualquier artículo sobre ciencias sociales a través de contactos y colaboraciones con otros centros nacionales o extranjeros.

Información sobre estudios económicos en curso: Se proporcionará información sobre los estudios en curso en los centros y gabinetes de estudios económicos radicados en Cataluña y que participen en un pool organizado a este efecto. Este es un proyecto elaborado en colaboración con el Servicio de Estudios del Banco Urquijo en Barcelona.

Servicios de difusión general: Responden a las necesidades estandarizadas y permanentes del público interesado en la materia. Con objeto de llegar al mayor número posible de personas interesadas, los medios instrumentales son publicaciones.

Actualizaciones de la "Guía de Fuentes Estadísticas de España". Anual. Trabajo que fué iniciativa del Servicio de Estudios del Banco Urquijo de Barcelona y posteriormente se ha seguido en el Consorcio.



CONSORCIO
DE INFORMACION
Y DOCUMENTACION
DE CATALUÑA

(Antes denominado Comisión Mixta de Coordinación Estadística)

"Boletín Bibliográfico de Estadísticas de España". Mensual.

"Bibliografía Económica de Cataluña 1960/1969".

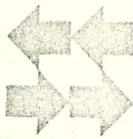
"Inventario Cartográfico de la Provincia de Barcelona".

"Inventario Cartográfico de Cataluña".

2.1.4.- Datos sobre los servicios prestados.

Para dar una idea del volúmen alcanzado en estos servicios, se ofrecen algunas cifras indicativas, con referencia al período 1972 a 30 de septiembre de 1973.

Se han realizado 2.100 demandas documentales atendidas directamente por documentalistas. Se han servido 29.000 fotocopias de tablas estadísticas y se han suministrado 175 artículos de ciencias sociales en el servicio nacido en este mismo año.



2.2.- Sistemas Integrados de Información para la Planificación Territorial.

Uno de los proyectos más ambiciosos del Consorcio de Información y Documentación de Cataluña, lo constituye el SIPURT, -sistema de información para la planificación urbana y territorial-. No se trata de un Banco de Datos, si estos términos se toman en su sentido correcto. En todo caso, podría definirse como tal para ofrecer una imagen rápida y aproximada. Consiste en un conjunto de ficheros -sobre soporte informático- con información individualizada o agregada, referente a las características más relevantes de las unidades (personas, edificios, establecimientos industriales, locales comerciales, centro docentes, hospitales, etc.) de un ámbito territorial determinado; dotado de los medios necesarios para tratar automáticamente y en forma adecuada, la dimensión espacial y susceptible de proporcionar respuesta rápida a las demandas de información.

Los problemas técnicos que este proyecto plantea, son numerosos y complejos. Por ello su implantación se ha previsto en diversas fases técnicas y etapas temporales.

Como características importantes del diseño, puede decirse que el SIPURT debe ser capaz de tratar grandes masas de datos, cruzar variables correspondientes a ficheros diferentes, ofrecer información altamente desagregada, -p.e., a nivel de fachada de manzana o manzana de edificio o tramo de calle en zonas urbanas y -áreas muy pequeñas en zonas no urbanas-, realizar cálculos complejos, tabular con el mínimo de restricciones y generar cartografía temática mediante impresora de ordenador.

En definitiva, todo un sistema integrado de información, capaz de satisfacer las necesidades del análisis para la planificación económica y territorial.

Con referencia a la primera fase de este proyecto, pueden exponerse las actividades y trabajos realizados siguiendo un esquema paralelo al utilizado en la descripción de los Sistemas y Servicios Documentales.



2.2.1.- Base de Datos del SIPURT.

Los grandes campos a incluir son:

- Información necesaria a la planificación física del sistema urbano y regional.
- Información necesaria al control del medio ambiente del sistema urbano regional.
- Información necesaria a la planificación económica del sistema urbano regional.

La complejidad y volumen de información requerida para el planeamiento y el alcance de los déficits informativos, exigen un acotamiento de contenido y una programación espacio-temporal de las actividades dirigidas a su obtención, tratamiento y difusión. Tanto por razones técnicas, como por exigencias de recursos, se imponen restricciones de diverso orden.

Constituirán la Base de Datos del SIPURT, los archivos que reúnan las siguientes condiciones:

- Contener información referida al ámbito territorial de la región catalana y a los años 1960 y siguientes.
- Contener variables básicas para el planeamiento, susceptibles de satisfacer necesidades de información polivalente. Al menos de dos o más usuarios relevantes.
- Contener información "pesada", es decir, aquella que plantea grandes problemas de recogida, almacenamiento y recuperación.
- Contener variables que, sin ser básicas, sean útiles en el planeamiento y cumplan estos requisitos:
 - información completa y fiable.
 - de fácil obtención, tratamiento y actualización.
 - y de utilización polivalente.



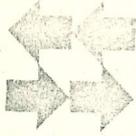
La Base de Datos, a final de septiembre de 1973 está constituida por 81 archivos almacenados en 160 cintas magnéticas de 2400 piés. No es el caso de relacionar estos archivos, basta decir que entre ellos se cubre la información demográfica básica, localización de la actividad económica con indicación de sectores sub sectores, volumen de empleo y otras características; movilidad por razón de trabajo; vivienda y equipamiento urbano. Alguno de estos archivos se refiere sólo al ámbito del Area Metropolitana de Barcelona, aunque la mayor parte corresponden al ámbito regional.

2.2.2.- Sistemas del SIPIRT.

El Consorcio dedica una especial atención a los problemas de geocodificación, es decir, a los medios que permiten localizar especialmente la información.

En la fase actual, se está desarrollando, en las zonas urbanas, una variante del denominado sistema Dime, que a partir de información con direcciones postales permite afectar éstas a las manzanas, los tramos de calle o las fachadas de manzana correspondientes. Dicho sistema es muy útil con el fin de agregar la información estadística a nivel de tramos de calles, fachadas de manzana o manzanas; la agregación a este último nivel permite -agrupando manzanas- efectuar explotaciones estadísticas con independencia de los límites administrativos. Con independencia de sus utilidades estadísticas, resulta también una solución para el tratamiento de archivos pesados con entrada por dirección postal por cuanto facilita su manipulación.

El sistema, por otra parte, es susceptible de ser utilizado directamente por los Ayuntamientos y otras entidades, no sólo para realizar explotaciones con las ya indicadas, sino también como un fichero auxiliar en la gestión. El Consorcio planea asimismo cubrir el territorio con una malla regular formada por cuadrados y a los que será posible referir la información relevante, facilitándose notablemente el análisis de las características del espacio.



La apertura al público, del SIPURT, en su primera fase, está prevista para finales de 1974. No obstante, se cuenta ya con algunas cadenas de programas correspondientes a los sistemas siguientes:

- Sistemas Generales:

1.- De manipulación de archivos.

- M.D.I. (Manipulación de Datos con Índice). Permite la selección de registros y de ítems, operaciones con ítems de uno o varios registros, actualización de archivos y cambio de formato. Este sistema ya es operativo.

- START (Sistema de Tratamiento de Archivos de Trabajo) permite además de las operaciones del M.D.I. cruzar y clasificar archivos, efectuar tabulaciones masivas de grandes archivos y confección de archivos concepto-frecuencia y vectores-frecuencia. Este sistema está en fase de prueba.

2.- Cartografía automática.

El IMMAP (Impresión de Mapas) realiza cartografía temática sobre zonas prefijadas. Este sistema ya es operativo.

3.- Tabulaciones.

Se dispone de tres sistemas: El T.D.I. (Tabulación de Datos con Índice) ya operativo; T.B.L. (Tabulaciones) y L.P.E. (Generador de Programas de Tabulación en PL/1), en fase de pruebas. Aunque a distintos niveles de complejidad estos sistemas permiten filtrar registros, efectuar cálculos y cruzar un gran número de variables.

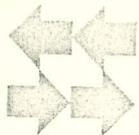
- Sistemas aplicados a archivos específicos:

1.- De creación y verificación del archivo DIME.

Es un sistema de referenciación geográfica al que se hizo alusión antes. Es ya operativo.

2.- Tratamiento del DIME.

No es operativo.

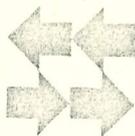


3.- Tratamiento del Grafo de Tráfico.

Se refiere al ámbito del Area Metropolitana de Barcelona. Incluye la creación del archivo y verificación de arcos, nudos y coherencias. Es un sistema operativo.

4.- Tratamiento de ficheros pesados.

Como p.e. el Archivo de Empleo del Instituto Nacional de Previsión o el de Licencias Fiscales, del Ministerio de Hacienda.



2.3.- Coordinación e Investigación en las Actividades de Información

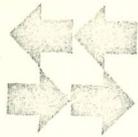
Para cerrar el ciclo del proceso de acumulación y tratamiento de información y la prestación de ésta a la medida de las necesidades del usuario, se ha montado un núcleo de coordinación e investigación.

La necesidad de estas actividades se deriva del propio trabajo del Consorcio. El contacto con muy diversas fuentes de información pone de manifiesto diversos problemas de homogeneización de variables y soportes, de procedimientos y técnicas de recogida y almacenamiento. A esta necesidad de homogeneización habría que añadir la duplicidad de esfuerzos y el desconocimiento recíproco de los productores de información. Evidentemente, esta situación provoca problemas, a veces insalvables, en el tratamiento de diversos archivos. Desde una perspectiva positiva, el Consorcio también es consciente de las ventajas que, para los propios productores de información, reportaría una mínima coordinación.

Otro factor importante lo constituye el hecho de que los productores de información son, al mismo tiempo, usuarios potenciales o efectivos de la información en ámbitos territoriales distintos o de materias complementarias. Ello, lógicamente, facilita la labor de planteamiento y organización de las actividades de coordinación e investigación necesarias.

2.3.1.- Las Subcomisiones de Información.

La fórmula arbitrada por el Consorcio en orden a promover la coordinación y la investigación, consiste en la organización de grupos de trabajo integrados por representantes de diversas instituciones relacionadas en torno a un tema. Estos grupos son denominados "Subcomisiones".



Actualmente existen las siguientes subcomisiones:

1. Cartografía: Centrada en torno a los problemas de la coordinación de la producción cartográfica. Bajo su impulso se ha realizado el Inventario Cartográfico de la Provincia de Barcelona y su posterior actualización y ampliación a toda Cataluña. Ha elaborado asimismo unas recomendaciones para la producción de cartografía y se plantea como cometido importante la coordinación de coberturas y levantamientos.

2. Medio Ambiente: Que coordina un conjunto de proyectos interdisciplinarios de investigación en el campo de la percepción remota, con vistas a su posterior utilización para el estudio del medio ambiente. Intervienen en dicho proyecto diversos Departamentos de las Universidades de Barcelona, y como material básico se utilizarán las fotografías obtenidas a partir de vuelos convencionales y a partir de la serie de satélites ERTS de la NASA.

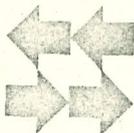
Dentro de esta actividad hay que contabilizar el vuelo realizado en julio de 1973 sobre zonas de Cataluña, con la utilización de técnicas fotográficas en "falso color" por encargo del Consorcio.

3. Aforos: Centrada en torno a los problemas de la coordinación de la información estadística relativa a aforos de todo tipo. En la primera etapa, ha concentrado su acción en los aforos de tráfico: recopilación de datos, estudios metodológicos, elaboración de un Plan Comarcal de Aforos, etc.

4. Sanidad: Enfocada en torno a los problemas de la información para el planeamiento sanitario. Bajo su iniciativa se ha realizado una investigación estadística sobre "El Equipamiento Hospitalario de Cataluña y Baleares". Actualmente estudia diversos proyectos en otros campos de la información sanitaria.

2.4.- Otras actividades y servicios del C.I.D.C.

Ligadas al núcleo de Servicios Documentales, al SIPURT, o al de Coordinación e Investigación, existen actividades, algunas implícitamente aludidas, que merecen ser destacadas.



Se pueden agrupar en las siguientes:

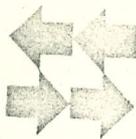
- Publicación de Estadísticas.
- Sistema RECON.
- Informes Metodológicos y Asesoramientos.

2.4.1.- Publicaciones Estadísticas.

En forma subsidiaria y para cubrir déficits informativos, el Consorcio aborda la producción de estadísticas. El destino de esta información es el SIPURT y el núcleo de Servicios Documentales. Sin embargo, algunas estadísticas han sido solicitadas por múltiples usuarios y ello ha aconsejado su edición y difusión. Entre estas pueden citarse las siguientes:

- Movimientos migratorios en la provincia de Barcelona 1960-1965. (452 pág.).
- Estadísticas de Enseñanza en la provincia de Barcelona. (Preescolar-primaria-bachillerato. Curso 1970/71). (94 pág.).
- Cataluña en Cifras. (266 pág.).
- Estadísticas de Enseñanza en Cataluña. Curso 1971/72. (Todos los niveles de enseñanza). (404 pág.).
- Equipamiento Hospitalario de Cataluña y Baleares. (En prensa).

En línea con la orientación fundamental del Consorcio en relación con la planificación económica y regional, el desglose territorial en estas publicaciones, es sumamente desagregado. No obstante el nivel mínimo lo constituyen las unidades intramunicipales -distritos administrativos- y los municipios. Bien entendido que una mayor desagregación territorial puede conseguirse a partir de los Servicios Documentales o la explotación de los datos contenidos en soporte informático del SIPURT.



2.4.2.- Informes Metodológicos.

Tanto en las fases de diseño y análisis, como en las recogida y tratamiento de la información, son necesarios estudios previos sobre técnicas, temática específica y metodología, en general, por parte del personal técnico que compone el equipo de trabajo del Consorcio. Trabajos que se siguen paralelamente, en los tres núcleos de acción que constituyen la base operativa del Consorcio. Producto de estas actividades son los documentos de trabajo o de régimen interior, que suman ya 53 informes técnicos.

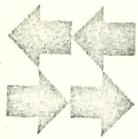
2.4.3.- Información Científico-Técnica.

A principios de diciembre será operativo en el C.I.D.C., un terminal de teleproceso conectado a la red europea del Servicio de Documentación Espacial del ESRO (Organización Europea de Investigación Espacial).

Dicho terminal permitirá el acceso directo "on line" a un banco de datos científicos y técnicos, cuyo campo de cobertura es muy amplio, conteniendo prácticamente toda la información relevante.

El terminal ofrece servicios de búsqueda retrospectiva y difusión selectiva de información mensual sobre el perfil de demanda planteado por el usuario.

Las gestiones de instalación de los terminales RECON en España, han sido llevadas a cabo por el I.N.T.A. (Instituto Nacional de Técnica Aeroespacial Esteban Terradas). La configuración de dicha red en nuestro país comprenderá el terminal INTA en Torrejón de Ardoz y el terminal INTA-CIDC ubicado en los locales de este Consorcio.



NOTA FINAL

El enfoque descriptivo de esta comunicación sólo ha permitido la exposición de los objetivos básicos del Consorcio de Información y Documentación de Cataluña y el estado actual de sus actividades. A pesar de la simplificación del esquema, es de esperar que no haya quedado indefinida la imagen institucional en cuanto convergencia coherente de instrumentos imprescindibles para el servicio de la información territorial. Las limitaciones de espacio y tiempo de esta comunicación no han aconsejado un enfoque crítico de la institución en sí misma, y de su inserción en un contexto escasamente evolucionado que dificulta la potenciación de este tipo de experiencias.

José Antonio Casco Robledo
Técnico del C.I.D.C.

